



Kumlinge kommun

## KALLELSE TILL SAMMANTRÄDE FÖR BILDNINGSNÄMNDEN

**TID: ONSDAGEN DEN 29 MARS 2023 KL. 18.30**

**PLATS: KOMMUNKANSLIET**

### ÄRENDEN SOM KOMMER ATT BEHANDLAS

- §16 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTSFÖRHET**
- §17 VAL AV PROTOKOLLJUSTERARE**
- §18 FASTSTÄLLANDE AV FÖREDRAGNINGSLISTAN**
- §19 BOKSLUT OCH VERKSAMHETSBERÄTTELSE 2022**
- §20 ANSTÄLLNINGSFÖRHÅLLANDE FÖR SAMORDNAD  
SPECIALLÄRARE**
- §21 TILLSYN AV HEMUNDERVISADE ELEVER**
- §22 DELGIVNINGAR**

Det justerade protokollet från sammanträdet jämte besvärs anvisning hålls officiellt framlagda fredagen den 31.3.2023 på kommunens digitala anslagstavla

Ordförande Torbjörn Engman genom Camilla Olin, utbildningschef

Denna kallelse till sammanträde har anslagits på anslagstavlan för offentliga kungörelser den 22.3.2023

  
intygar Janette Holmberg, byråsekreterare



**Kumlinge kommun**  
**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**

**BN §2023:16-25**

**Sammanträdestid:** onsdagen den 29 mars kl. 18.30-20.30  
**Sammanträdesplats:** Kommunkansliet

**Beslutande:**

**Ordinarie:**

- Torbjörn Engman, ordförande
- Åke Sundman, vice ordf.
- Kent Schåman
- Annika Fredriksen
- Madelene Nordberg

**Ersättare i kallelseordning:**

- Beata Enqvist
- Mikael Engblom

**Övriga**

- Lenny Karlsson, styrelsens ordförande
- Ann-Cathrin Lahtinen, daghemsföreståndare
- Camilla Olin, utbildningschef, föredragande
- Johanna Nordman, skolföreståndare, föredragande under §20
- Gunilla Henriksson, skolans vice föreståndare
- XX, kommundirektör
- Ingalill Borg, styrelsens representant, närvarade digitalt

**Underskrifter:**

Torbjörn Engman  
Ordförande

Camilla Olin  
Protokollförare

Johanna Nordman  
§20

**Justering**

Protokolljusterare  
Åke Sundman

Protokolljusterare  
Beata Enqvist

Protokollet officiellt framlagt till påseende lördagen den 1.4.2023 på kommunens digitala anslagstavla [www.kumlinge.ax](http://www.kumlinge.ax)

Intygar, tjänsteställning:

Utbildningschef

Utdragets riktighet bestyrker



**FASTSLAGEN FÖREDRAGNINGSLISTA**

- §16 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTSFÖRHET**
- §17 VAL AV PROTOKOLLJUSTERARE**
- §18 FASTSTÄLLANDE AV FÖREDRAGNINGSLISTAN**
- §19 BOKSLUT OCH VERKSAMHETSBERÄTTELSE 2022**
- §20 ANSTÄLLNINGSFÖRHÅLLANDE FÖR SAMORDNAD  
SPECIALLÄRARE**
- §21 TILLSYN AV HEMUNDERVISADE ELEVER**
- §22 EXTRA ÄRENDE: FÖRVALTNINGSREFORMEN**
- §23 EXTRA ÄRENDE: DELEGERING AV VAL AV TIMLÄRARE**
- §24 EXTRA ÄRENDE: BEVILJANDE AV AVSKED**
- §25 DELGIVNINGAR**



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 3**

### §16 SAMMANTRÄDETS LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET

Ordförande läser upp kallelsen till sammanträdet. På kallelsen skall vara antecknat sammanträdesplats och tidpunkt samt vilka ärenden som skall behandlas. De närvarande antecknas i närvarolistan. Enligt 23 § i kommunallagen är nämnden beslutför då minst hälften av ledamöterna är närvarande.

Ordförande konstaterar att sammanträdet är lagenligt sammankallat och beslutfört.

-----

### §17 VAL AV PROTOKOLLJUSTERARE

Två ledamöter utses att justera sammanträdet protokoll innan det datum då det är framlagt till påseende.

#### FÖREDRAGANDES FÖRSLAG

Två ledamöter utses att justera protokollet.

#### BESLUT

Ledamöterna Åke Sundman och Beata Enqvist utsågs att justera protokollet efter sammanträdet.

-----

### §18 FASTSTÄLLANDE AV FÖREDRAGNINGSLISTAN

Ordförande läser upp föredragningslistan.

#### FÖREDRAGANDES FÖRSLAG

Föredragande önskar lägga till tillagda extra ärenden:

§22 EXTRA ÄRENDE: FÖRVALNINGSREFORMEN

§23 EXTRA ÄRENDE: DELEGERING AV VAL AV TIMLÄRARE

§24 EXTRA ÄRENDE: BEVILJANDE AV AVSKED

#### DISKUSSION

#### BESLUT

Föredragningslistan fastställs i föreliggande form med tillagda extra ärenden:

§22 EXTRA ÄRENDE: FÖRVALNINGSREFORMEN

§23 EXTRA ÄRENDE: DELEGERING AV VAL AV TIMLÄRARE

§24 EXTRA ÄRENDE: BEVILJANDE AV AVSKED

-----



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 4**

### § 19 BOKSLUT OCH VERKSAMHETSBERÄTTELSE 2022

Bildningsnämnden nyttjade 96 % av det totala budgetanslaget under 2022. Överskridningar finns under Kultur, bibliotek och bildning samt Centralkök. Överskridningen inom Kultur, bibliotek och bildning beror på höjda medisavgifter samt lönebikostnader. Centralkökets överskridning är p.g.a. lagstadgade ledigheter samt ökade kostnader inom råvaror p.g.a. den inflation som världsläget gett upphov till.

Tydliga underskridningar finns under bildningsnämndens kansli, övrig barnomsorg samt idrott, fritid och ungdom.

I övrig barnomsorg då färre än budgeterat har ansökt om hemvårdsstöd, på bildningsnämndens kansli pga att utbildningschefens tjänst var obesatt under fem månader, och inom idrott, fritid och ungdom för att investeringen i idrottssalen med storskärm inte slutfördes under 2022 och kommer att färdigställas inom tekniska nämndens budget 2023.

Uppgiftsområde	Budget 2022	Förändrad budget	Bokslut 2022	Resultat	%
Bildningsnämndens kansli	-52 330	-52 330	-42 806	<b>9 524</b>	82 %
Barnomsorg i daghem	-227 780	-227 780	-200 883	<b>26 897</b>	88 %
Övrig barnomsorg	-28 000	-28 000	-19 179	<b>8 821</b>	68 %
Kumlinge skola	-594 885	-594 885	-574 276	<b>20 609</b>	97 %
Kultur, bibliotek och bildning	-44 785	-44 785	-47 242	<b>-2 457</b>	105 %
Idrott, fritid och ungdom	-9 460	-9 460	-7 235	<b>2 225</b>	76 %
Centralkök	60	60	-19 535	<b>-19 595</b>	-32559 %
Kollektivtrafik	-4 000	-4 000	-3 737	<b>263</b>	93 %
Bildningsnämnden totalt	-961 180	-961 180	-914 892	<b>46 288</b>	95 %

*Bilaga 1 §19/29.3. 2023 Bokslut och verksamhetsberättelse BN 2022*

*Bilaga 2 §19/29.3. 2023 Budgetuppföljning*

#### FÖREDRAGANDES FÖRSLAG

Bokslut och verksamhetsberättelse för 2022 godkänns och tillställs kommunstyrelsen.

#### DISKUSSION

Budgeten gicks igenom per verksamhetsområde.

#### BESLUT

Bokslut och verksamhetsberättelse 2022 godkänns och tillställs styrelsen med några språkliga rättelser.

-----  
Protokolljusterarnas signaturer

BE

Utdragets riktighet bestyrker



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 5**

### § 20 ANSTÄLLNINGSFÖRHÅLLANDE FÖR SAMORDNAD SPECIALLÄRARE

(I.o.m. att ordinarie föredragande kan anses jävig i detta ärende har det beretts av skolans föreståndare, granskats av styrelsens ordförande och föredras under mötet av skolföreståndaren)

I LL 52/2020 (Landskapslagen om barnomsorg och grundskola) fastställs i del III 5 kap 17§ att *Varje elev i grundskolan har rätt till handledning och stöd enligt behov för sitt lärande och sin skolgång. Stöden kan ges som allmänpedagogiskt stöd, specialpedagogiskt stöd och mångprofessionellt stöd.*

I LL 52/2020 den V 1 kap 3§ mom 2 *För barn i behov av särskilt stöd (kommentar: detsamma som specialpedagogiskt stöd) ska grundskolan även ha lärartjänster som speciallärare och specialklasslärare samt befattningar som elevassistenter.*

I Kumlinge skola har det oftast saknats en behörig speciallärare. Upplägget med att ha en speciallärare i anställning som timlärare i bisyssla är inte optimalt. Skillnaden mellan timlärare i bisyssla och i huvudsyssla är för skolans del att då man endast betalar för hållen timme kan skolan heller inte begära mer av den samordnade specialläraren än själva undervisningen med elev överförd till specialpedagogiskt stöd. Arbetet som speciallärare innehåller egentligen så mycket mer tex deltagande i elevhälsogruppen, handledning av skolans övriga lärare, möten med föräldrar både under skolårets gång och inför skolstart, handledning vid upprättande av åtgärdsprogram, möten med KST och BUP. Vid en anställning som timlärare i huvudsyssla ingår detta, och vore mer ändamålsenligt för Kumlinge skola och ge större kontinuitet för skolans elever och lärare. Att undervisa klasser med sammansatta årskurser är mycket komplext för skolans lärare och om det finns särskilda behov i gruppen är risken stor att det enskilda barnets behov inte kan tillmötesgå. Med en speciallärare blir nödvändigheten av ev. ytterligare delningar av grupperna mindre.

Vanligtvis är en timlärare i huvudsyssla anställd på minst 16 vt men det är möjligt att göra en anställning av timlärare i huvudsyssla procentuell och utgående från behovet i skolan i dagsläget är skulle det innebära en timlärare i huvudsyssla på 30,43%.

Kostnad 7 vt speciallärare i bisyssla ca 9850€/år + timbetalt för bl.a. föräldramöten, handledning vid skrivande av åtgärdsprogram och elevhälsogrupperna.

Kostnad 30,43% speciallärare i huvudsyssla ca 12920€/år + årsbundet tillägg.

Utbildningschef Camilla Olin anmäler jäv pga av att hon är utbildad speciallärare och för tillfället innehar timlärare i bisyssla i skolan. Nämnden anser att det föreligger jäv. Skolföreståndare Johanna Nordman är protokollförare i ärendet.

### FÖREDRAGANDES FÖRSLAG

Föredragande föreslår att nämnden möjliggör för anställning som timlärare i huvudsyssla för den lärare som anställs för att handha specialundervisningen vid skolan, förutsatt att denne är behörig för uppgiften, och procentuellt utgående från de behov som skolföreståndaren anser finnas. Anställningen ger inte innehavaren rätt att kräva minst 16 vt/läsår. Anställningen görs för ett läsår.

BE



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum            sida  
**29.3.2023    6**

### **DISKUSSION**

Nämnden är positiv till föredragandes förslag men saken bör utredas för att säkerställa att allt blir formellt rätt.

### **FÖRSLAG**

Ledamot Åke Sundman föreslår att ärendet bordläggs för vidare utredning. Förslaget understöds av samtliga ledamöter.

### **BESLUT**

Ärendet bordläggs pga ärendets omfattande karaktär.

-----



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 7**

### **§21 TILLSYN AV HEMUNDERVISADE ELEVER**

Läroplikten på Ålands kan fullgöras på tre sätt; genom att delta i den kommunala grundskolan, genom att delta i av LR godkänd privat skolas undervisning eller genom hemundervisning. (LL 2020:32)

Då en familj väljer att ta över ansvaret och idka hemundervisning ska de anmäla detta till kommunen där de är skrivna och lämna in en plan över hur de avser uppfylla den åländska läroplanen. Det är sedan kommunens ansvar att en gång per termin tillse att planen har uppfyllts, att barnet i frågas rätt att få de i läroplanen beskrivna målen bemötts. Denna uppgift ligger inte på de ordinarie lärarna på skolan då de hemundervisade eleverna inte är skrivna i den kommunala skolan så en särskild person behöver utses för uppdraget då tillsynen innebär utövande av offentlig makt. (§28 i del III i LL 2020:32)

Under innevarande läsår handhas tillsynen av Eva Ekström-Andersén som även sköter Mariehamns stads tillsyn. Mariehamns stad håller på att bygga upp en organisation för handhavandet av denna tillsyn då antalet elever inom hemundervisning i staden börjar vara ohanterbart vid respektive skola. Det totala antalet elever inom hemundervisning på Åland är i dagsläget ca 120 stycken och Mariehamns stad är villig att bygga organisationen till en sådan storlek att de kan sköta tillsynen för hela Åland. För att fortgå med denna uppbyggnad önskar de svar av de andra kommunerna huruvida vi ställer oss positiva till att använda oss av detta. Det går inte helt att säga kostnaden men ca 1000 €/år. Att nu uttrycka intresse innebär inte att vi binder oss till något ännu.

### **FÖREDRAGANDES FÖRSLAG**

Föredragande föreslår att nämnden ställer sig positiv till möjligheten att köpa denna tjänst för tillsyn av de elever som hemundervisas i kommunen.

### **DISKUSSION**

### **BESLUT**

Enligt förslag

-----





# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 8**

### §22 EXTRA ÄRENDE: FÖRVALTNINGSREFORMEN

Kommunfullmäktige tillsatte 2.9.2021 en arbetsgrupp som hade som uppgift att se över vad en förvaltningsreform kunde innebära för kommunen. Arbetsgruppen gav en rapport 3.6.2022 med ett resultat på två olika alternativ. Bildningsnämnden tog ställning till dessa §53 14.9.2022, med frågeställningar och problemområden kring dessa, men lutade slutligen mot modell 1 som innebär att alla nämnder tas bort.

Kommunstyrelsen behandlade alla nämnders förslag i november, §113 29.11.2023, och bad sedan arbetsgruppen om att ytterligare se på möjligheten att inrätta en invånarnämnde bestående av dagens bildningsnämnd och äldreomsorgsnämnd.

Arbetsgruppen har kommit med sitt resultat 10.2.2023, se bilaga 3.

#### KST § 113/29.11.2023

##### Kst § 133, 25.11.2021

Kommunfullmäktige beslöt den 2.9.2021 §39, som en del av behandlingen av budget och framtidsseminarium bl.a. att kommunstyrelsen ska utreda en förändring av förvaltningsstrukturen. Vid kommunstyrelsens sammanträde den 8.9.2021 beslöt kommunstyrelsen, gällande förvaltningsreform att:

*"Kommunstyrelsen diskuterade frågan om förvaltningsreform och beslöt att tillsammans med kommunfullmäktige informeras om för- och nackdelar med färre nämnder med representanter för Jomala kommun."*

Kommunfullmäktige och -styrelsen hade tillfälle att träffa Christian Dreyer och Jörgen Strand den 15.11. när frågan om den i Jomala genomförda förvaltningsreformens bakgrund, för- och nackdelar dryftades.

Bakgrunden till reformen i Jomala var en önskan om att hitta en snabbare och effektivare beslutsgång med snabba svar och enkla kommunikationsvägar till kommuninvånarna som följd. Som ett led i arbetet gick en arbetsgrupp igenom 1 år av nämndprotokoll och konstaterade att många beslut som fattades på nämndnivå antingen är lagstadgade eller enklare ärenden som kunde delegeras till tjänstemannanivå.

Fördelarna med reformen var effektivare beredningsgång, enklare att verkställa beslut, mer delegeringar, mer enhetlighet, bättre styrning från kommunledningen samt tydligare skillnad mellan politiska och andra beslut.

Som nackdelar lyftes att kommunstyrelsen blir ansvarig för alla rättelseyrkanden, sekretessbelagda ärenden i styrelsen ökar, att i vissa fall den ökade delegering uppfattats som negativt och att det i viss mån genom att nämnderna utgår blir svårare att finna en politisk plattform ifall man som förtroendevald har ett klart specialintresse. Jomala har dock beslutit att varje styrelseledamot bevakar en specifik del av förvaltningen och genom detta erbjuds en slags specialisering.

Gällande demokratiska aspekter konstaterades att så länge en politisk organisation finns, påverkar reformen inte det politiska inflytandet och att ärendena förankras politiskt trots att de inte behandlats i nämnd. Vidare konstaterades att genom att



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 9**

fullmäktige och styrelse har makten istället för nämnder så handlar politiken mera om helheter än om detaljer.

Diskussionerna inom fullmäktige och styrelsen efter mötet kom att innebära stöd för att gå vidare med utredningen av en förvaltningsreform i kommunen och att en arbetsgrupp skall utses för detta.

### **KOMMUNDIREKTÖRENS FÖRSLAG**

Kommunstyrelsen beslutar att utse en arbetsgrupp bestående av förtroendevalda och tjänsteman (-män) med uppdrag att utreda möjligheterna, i ljuset av för- och nackdelar för kommunen att genomföra en förvaltningsreform inspirerad av den som gjorts i Jomala. Arbetsgruppen ska analysera nämndbeslut och göra en bedömning kring vad som är lagstadgade, politiska eller andra beslut som kunde delegeras till tjänsteman, samt utarbeta ett resonemang kring gränsdragning mellan beslutsnivåerna. Vidare ska tidigare delegeringsordningar och -beslut, instruktioner, förvaltningsstadga samt tjänstebeskrivningar genomgåas med syfte att skapa en enhetlig tänkbar förvaltningsstruktur. Kommunstyrelsen emotser en rapport senast 31.5.2022.

### **DISKUSSION**

### **BESLUT**

Kommunstyrelsen beslöt att utse följande personer att ingå i arbetsgruppen:

#### **Ordinarie**

Desirée Johansson

Gun-Mari Lindholm

Lenny Karlsson

Utbildningschef Kent Eriksson

Kommundirektör Niklas Oriander (sammankallare)

#### **Suppleant**

Alexandra Blomqvist

Arbetsgruppen utser bland medlemmarna ordförande och sekreterare på det inledande mötet.

-----

### **Kst § 63, 7.6.2022**

Arbetsgruppen har fullföljt sitt uppdrag och utrett förutsättningarna för att genomföra en förvaltningsreform i kommunen. Utredningen har fokuserat på möjligheterna för de politiska organen att omformas, vilka konsekvenser för demokratin i kommunen detta skulle ha samt vilka för- och nackdelar en reform i sin helhet kunde ha. Arbetsgruppen konstaterar att den slutrapport som nu överlämnas inte omfattar konkreta åtgärder såsom förslag till revidering av stadgor och instruktioner eller förslag på en slutgiltig förvaltningsstruktur, men ställer sig till förfogande för vidare utredningsarbete ifall beslut om en förvaltningsreform fattas.

Som ett led i utredningsarbetet har för åren 2020-21 samtliga nämnders, kommunstyrelsens och fullmäktiges beslutsprotokoll genomgåts för att skapa en bild av dels vilken typ av beslut som fattas, hur många ärenden per år som behandlats och hur en möjlig förvaltningsreform skulle ändra i beslutsfattningsstrukturen. Ytterligare har juridiska aspekter samt befintliga stadgor och instruktioner genomgåts. Juridiskt sätt finns inga hinder för att genomföra en förvaltningsreform och kommunfullmäktige kan fritt besluta om hur kommunens förvaltnings skall



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 10**

struktureras, förutom gällande byggnadsnämnd som enligt Plan- och bygglagen ska finnas.

Arbetsgruppen har även träffat representant för Lumparlands kommun för att efterhöra erfarenheterna kring den där nyligen genomförda förvaltningsreformen. Vidare har arbetsgruppen övervägt olika tänkbara former av förvaltningsreform som kunde genomföras och hur de demokratiska aspekterna men även förvaltningen skulle påverkas av dessa.

Som slutsats konstaterar arbetsgruppen att det finns både för- och nackdelar med en förvaltningsreform och genomförs en sådan finns två huvudsakliga modeller vilka båda utgår ifrån att byggnadstekniska nämnden kvarblir som tidigare. Den första modellen innebär att samtliga nämnder utgår och den andra att bildningsnämnden som enda nämnd kvarblir vid sidan av byggnadstekniska nämnden. Utvecklingsfrågor såsom marknadsföring, inflyttningsstrategier samt övrig kommunikation skulle i likhet med trafikarbetsgruppen underställas kommunstyrelsen.

De ledande tjänstemännen skulle efter en genomförd reform bereda ärenden inom sina verksamhetsområden som kommundirektören i sin tur skulle föredra inför kommunstyrelsen. Erfarenheter från kommuner som genomfört en förvaltningsreform är att det inte uppstår merarbete för tjänstemännen eller för kommunstyrelsen trots att antalet ärenden i viss mån ökar. En tydlig och mer omfattande delegeringsordning är dock en förutsättning för detta.

En förutsättning är även att ledamöterna i kommunstyrelsen ges specialområden att bevaka och därmed ha en möjlighet att fördjupa sig i och arbeta med tjänstemännen i de olika förvaltningsområdena.

Arbetsgruppens slutrapport, bilaga **B § 63, 7.6.2022**

### KOMMUNDIREKTÖRENS FÖRSLAG

Kommunstyrelsen beslutar att remittera arbetsgruppens slutrapport till samtliga nämnder och emotser remissutlåtanden från de inledande mötena under hösten.

### BESLUT

Enligt förslag.

-----

### NN § 26, 24.8.2022

Ordförande Désirée Johansson redogjorde för ärendet. Kommunstyrelsen efterfrågar nämndens syn på en eventuellt kommande nämndreform. Bakgrunden och beslutsunderlaget till ärendet finns bifogat till detta protokoll (bilaga 2 och 3).

### DISKUSSION

#### FÖRSLAG

Ordförande Johansson föreslog att nämnden sänder följande synpunkter till kommunstyrelsen:

- Nämnden föredrar modell 1 som framtida organisationsmodell.
- Bevakning av kommunens intressen i trafikfrågor samt utlåtanden kring turlistor och andra trafikärenden är ett mycket viktigt arbete som kommunen måste prioritera även i fortsättningen.
- Ett fortsatt arbete för att synliggöra Kumlinge för besökare och potentiella inflyttare behöver ges tillräckliga resurser, både i pengar och arbetstid.
- Det är viktigt att värna om det näringsliv som finns i kommunen.
- Tanken om att ge styrelseledamöter ett specialområde att bevaka är bra men man måste komma ihåg att styrelseledamöter gör sällan konkret arbete, till det måste finnas andra resurser.



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 11**

Förslaget vann understöd.

### **BESLUT**

Enligt förslag.

-----  
**BTN § 52, 8.9.2022**

Kommunstyrelsen begärde in utlåtanden från nämnderna gällande förvaltningsreformen som kunde leda till avskaffning av vissa nämnder i kommunen. Se bifogade rapporten i bilaga 1 och 2. Förslag till remissvar finns i bilaga 3:

### **Utlåtande gällande arbetsgruppens rapport till förvaltningsreform**

#### *1. Samarbete mellan nämnderna*

Inom reformens alternativ 1 kvarstår kommunikationsvägarna mellan BTN och kommunstyrelse för att bereda ärenden som tillhör inte endast BTN och skulle därför förenkla beslutsprocessen (t.ex. investeringar eller utredningar som tillhör olika verksamheter).

Reformens alternativ 2 föreslår att BTN och Bildningsnämnden skulle kvarstå och kommunikationsvägarna förblir oförändrade inom deras samarbete. Annars samma resultat som vid alternativ 1.

#### *2. Samarbete mellan tjänstemän*

Inom byggnadstekniska nämnden kunde delegeringarna till tjänstemannen utökas för att höja den tilltänkta effekten att effektivisera förvaltningen och harmonisera hanteringsbefogenheterna av alla ledande tjänstemän.

#### *3. Tillsättande av nämnder*

Avskaffning av vissa nämnder kunde förbättra fortlöpande brister inom tillsättande av de politiska organen med fri valbara ledamöter (BTN och kommunstyrelse).

### **FÖREDRAGANDES FÖRSLAG**

Byggnadstekniska nämnden skickar ut remissvar enligt bilaga 3.

### **DISKUSSION**

### **BESLUT**

Enligt förslag.

-----  
**BN § 53, 14.9.2022**

Kommunstyrelsen önskar att samtliga nämnder diskuterar rapporten och avger ett remissutlåtande.

Bilaga 1 §46/14.9.2022

### **FÖREDRAGANDES FÖRSLAG**

Bildningsnämnden diskuterar rapporten och avger ett remissutlåtande.

### **DISKUSSION**

Nämnden diskuterar rapporten och avger ett remissutlåtande.

### **BESLUT**

Nämnden avger sitt utlåtande:

Nämnden anser sig ha lite för lite kunskap ännu i frågan och önskar mera fakta kring tex vilka ärenden som ska skötas av styrelse resp tjänstemän. Den ev demokratiska



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 12**

försvagningen oroar men samtidigt finns oron kring huruvida kommunen har tillräckligt med förtroendevalda för alla uppdrag om ingen förändring alls görs. Samtidigt skulle reformen ställa mycket stora krav på styrelseledamöterna.

Om nämnden måste välja föredrar de, med de fakta som i nuläget föreligger, modell 1. Nämnden önskar se ytterligare utredning mer på detaljnivå för att på riktigt kunna ta ställning.

### **ÄN § 30/12.10.2022**

Arbetsgruppens rapport som bilaga E § 30/12.10.2022

### **FÖREDRAGANDES FÖRSLAG**

Att nämnden utlåter sig enligt följande:

Att renodla beslutsgången och ta bort "onödiga" dubbeluppgifter ur beslutsprocessen är lovvärt. Detta har redan gjorts i och med att förvaltningsstadgan omarbetats och främst personalärenden förts över till tjänstemännen. Rationaliseringsvinsten skulle då vara att formellt få bort onödiga beslutssteg från förtroendemännen. Den demokratiska vinsten i detta infinner sig endast om man anser att den möjlighet till diskussion som föreligger vid detaljbehandling på nämndnivå kan realiseras fullgott även fast den nivån faller bort.

Ur facktjänstemannens synvinkel innebär bortfall av en nämndnivå att det finns färre förtroendevalda som är specialiserade på just dennes ansvarsområden. På styrelsenivå ska samtliga sektors ärenden konkurrera om ledamöternas tid och engagemang. Eftersom antalet tjänstemän är begränsat finns det inte heller kolleger med fackkunskap, på samma sätt som på en större arbetsplats, att dryfta principiella frågor med. Där fyller nämnden en roll i den lilla kommunen.

Ur de förtroendevaldas perspektiv minskar insynen i verksamheten eftersom färre ärenden får utrymme för diskussion i styrelsen än de skulle få på nämndnivå.

Om nämndernas uppgifter ska flyttas över till kommunstyrelsen så förespråkas att samtliga nämnder flyttas över enligt modell 1. Äldreomsorgsnämnden är precis som bildningsnämnden en "sakkunskapsnämnd".

### **BESLUT**

Nämnden föreslog enhälligt på ordförandens förslag att bordlägga ärendet till inkommande nämndmöte.

-----

### **ÄN § 47/10.11.2022**

Ärendet bordlades på nämndens möte 12.10.2022. Behandlingen återupptas. Diskussion.

### **BESLUT**

Nämnden enades om följande utlåtande:  
Det är viktigt med sakkunskapen i äldreomsorgsfrågor. I det fortsatta arbetet med nämndreformsfrågan skall tjänstemannens konsekvensanalys tas i beaktande.

Man kan reformera nämndstrukturen och ändå bibehålla de viktiga argumenten ovan genom att antingen

BE



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 13**

- se över antalet ledamöter i äldreomsorgsnämnden eller
- ha en invånarnämnd där äldreomsorgen ingår eller
- ha en specialsakkunskapsgrupp underställd kommunstyrelsen om alla icke-lagstadgade nämnder avslutas.

-----  
Nämnderna har nu behandlat arbetsgruppens slutrapport och avgett remissvar enligt ovan. Generellt kan konstateras att ifall reformen sker så ges stöd för modell 1 dvs. modellen där samtliga nämnder utgår förutom byggnadstekniska nämnden. Nämnderna uttrycker en viss försiktighet gällande reformen med bl.a. demokratiska synpunkter men även det praktiska utfallet av reformen bl.a. med frågan om förhållande mellan förvaltning och kommunstyrelsen, specialbevakning av t.ex. trafikfrågor samt de "bollplank" som nämnderna utgör för de ledande tjänstemännen.

I slutrapporten framgår bl.a. att det bland kommunstyrelsens ledamöter utses specialområden att bevaka och därmed ge de förtroendevalda en möjlighet att fördjupa sig i och att arbeta med tjänstemännen i de olika förvaltningsområdena. Vidare föreslås av arbetsgruppen att ett organ som kallas trafikarbetsgrupp underställs kommunstyrelsen och som har i uppgift att handha de för kommunen avgörande trafikfrågorna. Ett annat organ underställt kommunstyrelsen ska enligt modellen ha i uppdrag att bl.a. arbeta med marknadsföring, PR, inflyttning och näringslivsfrågor.

Arbetsgruppen har i sin utredning fokuserat på de demokratiska aspekterna och i första hand möjligheten att omforma det politiska beslutsfattandet i kommunen genom att minska antalet nämnder. Fattas beslut om avskaffande av samtliga nämnder utom byggnadstekniska innebär detta att efter nyval 2023 utses inte längre övriga nämnder under fullmäktiges inledande möte i januari 2024. Ett beslut för denna förvaltningsreform kommer vidare att kräva revidering av de kommunala styrdokumenterna.

### KOMMUNDIREKTÖRENS FÖRSLAG

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att en förvaltningsreform genomförs enligt modell 1., dvs. att näringslivsnämnden, äldreomsorgsnämnden samt bildningsnämnden utgår per den 31.12.2023. Vidare ges arbetsgruppen ett förlängt mandat att tillsammans med förvaltningen under 2023 framarbeta förslag till reviderade styrdokument för den nya förvaltningen.

### DISKUSSION

Ledamot Satu Numminen anmälde jäv. Kommunstyrelsen beslöt att jävsgrund ej förelåg och Satu Numminen deltog i ärendets behandling.

### FÖRSLAG

Markku Lahtinen föreslog att äldreomsorgsnämnden och bildningsnämnden skulle bilda en gemensam invånarnämnd. Förslaget fick understöd.

### BESLUT

Kommunstyrelsen beslöt enhälligt att återremittera ärendet med syftet att utreda alternativet med en invånarnämnd.

### KST § 26/28.1.2023

Ärendets senaste behandling finns i kommunstyrelsens protokoll §2022:113 (29.11.2022). Sedan dess har arbetsgruppen utrett ytterligare ett alternativ i enlighet med kommunstyrelsens beslut i §113. Arbetsgruppens protokoll bifogas (bilaga 6). Arbetsgruppens rapport pekar tydligt på de aspekter som talar både för och emot en invånarnämnd, tex att 20% av kommuninvånarna inte skulle vara valbara till en invånarnämnd eller att antalet ärenden som skulle behandlas av styrelsen istället för nämnder (i alternativet inga nämnder) var på två år 119 st. Särskilt äldreomsorgsnämnden tar upp vikten av sakkunskap i nämnden, tex äldreomsorgsnämndsledamöternas kunskap om och insikt i äldreomsorgen. Som



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 14**

"motargument" framförs möjligheten att välja specialområden för styrelsemedlemmarna att bevaka. Så görs redan idag när styrelsen har en representant i vardera nämnd.

Arbetsgruppen tar upp frågan om storleken på budgeten per nämnd, särskilt för att en eventuell invånarnämnd skulle styra över en större budget än kommunstyrelsen. I sista hand är det i vilket fall som helst kommunstyrelsen som ansvarar för budgeten. Att en stor del av budgeten är beredd av en nämnd torde snarare ses som en fördel eftersom nämnden torde ha detaljkunskap som styrelsen kan sakna, precis som med dagens struktur.

Om kommunen väljer att gå in för att välja en invånarnämnd skall antalet ledamöter i den diskuteras. Kanske nämnden behöver ha fler ledamöter än idag om arbetsfältet är bredare, och dessutom personliga suppleanter till dessa. Om det samtidigt finns behov av att öka antalet ledamöter i kommunstyrelsen inklusive personliga suppleanter kan det totalt antalet förtroendevalda förbli ungefär på samma nivå som idag.

### DISKUSSION

#### ORDFÖRANDES FÖRSLAG

Nuvarande bildningsnämnd och äldreomsorgsnämnd skulle direkt beröras av "alternativet invånarnämnd". Även "alternativet inga nämnder" har avgörande betydelse för dem. Därför är det befogat att ge de nämnderna samt näringslivsnämnden möjligheten att ta del av arbetsgruppens utredning och en andra gång ta ställning till de nämnda alternativen jämfört med en oförändrad nämndstruktur, dvs. nuvarande struktur. Nämnderna och därefter kommunstyrelsen uppmanas att behandla ärendet på sitt bokslutsmöte i april så att kommunfullmäktige kan slutligen ta beslut i frågan på sitt bokslutsmöte, förmodligen i maj.

#### BESLUT

Enligt förslag.

Kommunstyrelsen önskar att bildningsnämnden tar ställning till och kommer med ett utlåtande kring alternativet att inrätta en invånarnämnd.

*Bilaga 3/§22/29.3.2023*

*Tillägg till arbetsgruppens slutrapport*

### FÖREDRAGANDES FÖRSLAG

#### DISKUSSION

Styrelseordförande berättade om styrelsens resonemang. I nämnden finns förståelse för att arbetsmängden kan bli för stor för styrelsen om det inte finns någon nämnd och allt ska hanteras av styrelsen men kan tex budgeten bli för stor för en invånarnämnd att ansvara över. Frågan är svår att ta ställning till. Fler nämnder upplevs mer demokratiskt men problemet är att vi blir allt färre i kommunen. Besparing kontra demokrati.

#### BESLUT

Nämnden håller fast vid sitt tidigare utlåtande att välja förslag 1 i den första rapporten gruppen gav dvs att alla nämnder försvinner förutom tekniska nämnden.

-----



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 15**

### § 23 EXTRA ÄRENDE: DELEGERING AV VAL AV TIMLÄRARE

Enligt Kumlinge kommuns förvaltningsstadga ska nämnden ta beslut om tillsättande av timlärare vid Kumlinge skola. Det är ofta bekymmersamt att hitta lärare till alla ämnen i skolan varför skolföreståndaren anhåller om att få ta beslut om tidsbundna timlärartjänster på tjänstemannanivå. Det skulle innebära ett snabbare förfarande i att få ut följande annons gällande de ämnen som inte fått behöriga/lämpliga lärare i första omgången.

#### FÖREDRAGANDES FÖRSLAG

Föredragande föreslår att nämnden delegerar beslutsrätten för tillsättande av timlärartjänster för inkommande läsår till skolföreståndaren.

#### DISKUSSION

#### BESLUT

Nämnden delegerar rätten att besluta tillsättandet av timlärare till skolföreståndaren, efter att denne har diskuterat sina val med utbildningschefen.

-----





# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum            sida  
**29.3.2023 16**

### § 24            EXTRA ÄRENDE: BEVILJANDE AV AVSKED

Enligt Kumlinge kommuns förvaltningsstadga ska bildningsnämnden ta beslut om anställande och beviljande av avsked av lärare anställda tillsvidare vid Kumlinge skola.

Johanna Nordman har den 14.3.2023 bekräftat sin uppsägning från sin tjänst som lektor i svenska och engelska i Kumlinge skola då hon övergått till tjänsten som skolföreståndare.

#### **FÖREDRAGANDES FÖRSLAG**

Föredragande föreslår att Johanna Nordman beviljas avsked från sin tjänst som lektor i svenska och engelska.

#### **DISKUSSION**

#### **BESLUT**

Beslut enligt förslag

-----



# Kumlinge kommun SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 17**

## § 25 DELGIVNINGAR (13-16/2023 för perioden 8.2.-22.3. 2023)

### Utbildningschefens beslutsprotokoll

Fastställda barnomsorgsavgifter:	0
Beviljade hemvårdsstöd:	0
Beviljade semestrar	2
Beviljade arbets- och tjänstledigheter	0

Ubp §13/2023	Ökning av arbetstid, köksbiträde
Ubp §16/2023	Förlängt vikariat, kock

### Skolföreståndarens beslut

Kommunstyrelsen  
KST §17, 28.2.2023 Genomgång av nämndernas protokoll

Ålands landskapsregering  
ÅLR 2023/2578 Anvisning av plan för övergång mellan barnomsorg och grundskola  
ÅLR 2023/2579 Anvisning om kartläggning av barn kopplat till förundervisningen

### **Utbildningschefen berättar om vad som är på gång.**

- Planer som är klara som bilaga till skolans arbetsplan: jämställdhetsplan och disciplinära åtgärder
- Ämnen som lediganslås att sökas som timlärare i skolan

### **FÖREDRAGANDES FÖRSLAG**

Ovanstående beslut och skrivelser antecknas till kännedom.

### **DISKUSSION**

### **BESLUT**

Enligt förslag

-----

Mötet avslutades kl 20.30



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 18**

### ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE OCH BESVÄRSANVISNING

#### BESVÄRSFÖRBUD

<b>Vad förbudet grundar sig på</b>	Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet, kan enligt § 112 kommunallagen rättelseyrkande inte framställas eller kommunalbesvär anföras över beslutet
	Paragraf 16-20, 22, 25
	Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom skriftligt rättelseyrkande enligt § 110 kommunallagen kan framställas över beslutet (se instruktioner nedan under rättelseyrkanden)
	Paragraf 2, 23, 24
	Enligt § 5 Förvaltningsprocesslagen/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nämnda nedan beslut
	Paragrafer och grund för besvärsförbudet:

#### ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE

<b>Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas, samt tid för yrkande av rättelse</b>	Den som är missnöjd med ovan nämnda beslut kan framställa ett skriftligt rättelseyrkande. Skriftligt rättelseyrkande får framställas av den som ett beslut avser eller den vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmar.  Myndighet hos vilken rättelse yrkas:  Kumlinge kommun Bildningsnämnden i Kumlinge 22820 Kumlinge  Yrkandet skall framställas inom 14 dagar från delfåendet av beslutet. En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet den dag protokollet lagts fram offentligt. I vartdera fallet räknas inte framläggings- eller delgivningsdagen i besvärstiden.
<b>Rättelseyrkandets innehåll</b>	Av rättelseyrkandet skall framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet skall undertecknas av den som framställer det.



# Kumlinge kommun

## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Organ  
**BILDNINGSNÄMNDEN**

datum sida  
**29.3.2023 19**

### KOMMUNALBESVÄR

<b>Besvärsmyndighet och besvärstid</b>	<p>I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär. Ändring i beslut med anledning rättelseyrkanden kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet har ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av en som är part eller kommunmedlem. Ett beslut får överklagas genom kommunalbesvär på den grunden att</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. beslutet tillkommit i felaktig ordning,</li><li>2. den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter eller</li><li>3. beslutet annars strider mot lag.</li></ol> <p>Besvärsmyndighet är Ålands förvaltningsdomstol PB 31 22101 Mariehamn</p> <p>Paragrafer:</p> <p>Besvärstid: 30 dagar från delfåendet av beslutet.</p> <p>En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter dagen då brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet den dag protokollet lagts fram offentligt.</p>
--	---

### FÖRVALTNINGSBESVÄR

<b>Besvärsmyndighet och besvärstid</b>	<p>Besvärsmyndighet är Ålands förvaltningsdomstol PB 31 22101 Mariehamn</p> <p>Paragrafer:</p> <p>Besvärstid: 30 dagar från delfåendet av beslutet.</p>
--	---

### BESVÄRSSKRIFT

<p><b>Besvärsskrift</b></p> <p>I besvärsskriften skall anges</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ändringssökandes namn, yrke, boningsort och adress</li><li>- vilket beslut som överklagas</li><li>- vilka ändringar som yrkas i beslutet</li><li>- motiveringar till att beslutet bör ändras</li></ul> <p>Besvärsskriften skall undertecknas av ändringssökande själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskriften undertecknar den, skall också yrke, boningsort och postadress anges.</p> <p>Till besvärsskriften skall fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia, och intyg om den dag från vilken besvärstiden skall räknas.</p>
<p><b>Inlämnande av besvärshandlingarna</b></p> <p>Besvärshandlingarna skall inlämnas till besvärsmyndigheten för besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna skall lämnas till posten i så god tid att de kommer fram innan besvärstiden går ut.</p>