



Landskapsregeringen
PB 1060
22111 Mariehamn

Dnr ÅLR 2019/393, Dnr ÅLR 2019/407,
Dnr ÅLR 2019/408, Dnr ÅLR 2019/676

YTTRANDE GÄLLANDE NY SOCIALLAGSTIFTNING

Allmänt om lagförslagen och dess behandling

Anledningen till att landskapsregeringen begär in remissyttrande torde vara tudelad: remissinstanserna ges möjlighet att påpeka ändringar som bör ändras för att bättre svara mot verkligheten och upptäcka fel och otydligheter i den föreslagna lagstiftningen. Det ligger alltså i lagstiftarens intresse att remissinstanserna ges tillräckligt med tid för att sätta sig in i detaljerna i lagstiftningen. Att kommunerna givits viss information under beredningens fortskridande är inte något som gör att remisstiden kan minskas. Den färdiga produkten, lagtexten, måste ändå granskas noggrant för att kommunerna skall kunna ge relevant feedback. Det är med andra ord anmärkningsvärt att landskapsregeringen inte ger kommunerna mer tid på sig. Motsvarande lagstiftning i Finland föregicks först av utlåtande över revideringsgruppens rapport (SHM 2012:26) och sedan av remisstid 2.5-17.6 inklusive höranden.

Lagförslaget är ambitiöst och siktar på att höja kvaliteten för de klienter som är i behov av socialvård men även att utöka gruppen som har möjlighet att få socialvård. Trots att ambitionen är god kan den inte rakt av godtas eftersom det saknas noggranna kostnadsberäkningar. Här kan bl.a. nämnas att landskapsregeringen inte kan bedöma kostnadsresultatet av de samarbetsavtal kommunerna ska göra med ÅHS eftersom det är fråga om avtal som ska förhandlas fram och personalutökningsbehovet som följer av lagens (eventuella) krav på att rådgivare och beslutare inte skall vara samma person.

Generellt kan också nämnas att lagstiftningen bitvis använder ett föråldrat språkbruk. Flera av speciallagarna använder fortsatt begrepp som "handikappade" och "utvecklingsstörda". Detta kunde med fördel moderniseras. För övrigt är "effektivera" en finlandism man gott kunde arbeta bort. I standardsvenska är det vanliga ordet "effektivisera". I SAOL förklaras "effektivera" med "se effektivisera" vilket visar att standardordet är det senare.

En annan språklig fråga som dock får betydelse för hur man tänker kring socialvård är om man uttrycker saker som kommunens skyldighet eller personens rättighet. Kumlinge kommun anser att man genomgående bör sträva efter att beskriva personers rättigheter eftersom det tydligare visar att var och en har rätt att få service under givna omständigheter. Detta får antas leda till att invånarna blir mer benägna att söka den service de är berättigade till.

Vad det gäller ikraftträdandet av lagen är det synnerligen oändamålsenligt att lagen börjar tillämpas 1.1.2020. Som framgår av lagen kommer kommunernas socialtjänst att inleda sitt arbete 1.1.2021. Att kommunerna då först under ett år ska göra en omställning för att sedan lämna över stafettpinnen är inte bra. Att det dessutom sammanfaller med den tid då kommunreformen och den nya utbildningslagstiftningen skall genomföras gör det ännu mer otänkbart. **Det vore önskvärt att landskapsregeringen tar ett helhetsansvar och koordinerar dessa processer så att de nya kommunerna, kommunernas socialtjänst, socialvårdslagstiftning samt utbildningslagstiftning börjar gälla vid samma tidpunkt, dvs. senast 1.1.2022.**

J.B. L.K.



Detaljkommenterar om förslag till Landskapslag om socialvård

29 § Socialjour

I beredningstexten framgår att socialjouren ska ha möjlighet att besöka klienten. För skärgårdens del betyder detta att det måste finnas en person med jour inom varje vägnät. Att man inte från fasta Åland kan ha jour i Kumlinge är kanske självklart för de som tagit fram lagförslaget men att man även måste ha en jourhavande på Enklinge och åtminstone en gemensam för Lappo/Björkö kanske den som inte bor i skärgården inte känner till. För att denna service ska gå att producera med endast en person i Kumlinge kommun krävs skyldighet för färjor att mot beställning trafikera nattetid för socialjouren. Observera också att dygnet-runt-jour är mycket personalkrävande att producera. Om man ska ha jour utanför ordinarie kontorstid så skall man alltså ha tillgänglig behörig socialarbetare från ca 16 till ca 08, vilket är 16 timmar, dvs. två dagsverken per natt. Eftersom man inte kan arbeta veckans alla sju dagar kräver det dessutom ytterligare två personer anställda åtminstone på deltid. Till det kommer sjukvkariebehov, semestervkariebehov etc. **Om lagstiftaren går in för detta krävs en särskild landskapsandel för skärgårdskommuner som till fullo täcker merkostanden** (på fasta Åland kan man sollikt klara sig med ett jourteam som om det är central beläget när hela fasta Åland på 30 minuter med bil).

33 § Tillgång till socialvård och dess tillgänglighet

Här bör man föra in att socialvård kan ges via modern distanskommunikationsteknik om det är ändamålsenligt. T.ex. kunde familjerådgivning ges via videolänk för boende i skärgården.

42 § Egen kontaktperson

Det är oklart huruvida kontaktpersonen får vara samma person som beslutar i klientärende. I beredningen framhålls att personen kan vara i privaträttsligt anställningsförhållande och det antyder att det inte är fråga om samma person som beslutande person eftersom hen måste vara i tjänsteförhållande. **Detta måste klarläggas, och om det är så att kontaktperson inte får vara samma som beslutande tjänsteman så är förslaget mycket kostnadsdrivande.**

64 § Socialvårdens person, lokaler och hjälpmedel

Paragrafen har fel namn i beredningstexten.

I övrigt konstateras att det i beredningen står att kommunens enda socialvård efter att det bildats en kommunernas socialtjänst är äldreomsorgen. Detta förutsätter att barnomsorgen flyttas till utbildningssektorn, vilket förvisso är på gång med annan lagstiftning. Det bör dock poängteras att detta innebär att landskapsandelar och administration av barnomsorg formellt flyttas till utbildningssektorn.

65 § Ledning av socialvården

Paragrafen är svår att tolka. I första stycket står att ledning får utföras av person med "för uppgiften lämplig högre högskoleexamen". I andra stycket står att yrkesmässig ledning skall göras av behöriga socialarbetare. I tredje stycket står att "andra" ledningsuppgifter för skötas av en person med "lämplig högskoleexamen" (här är alltså "högre" utelämnat). Saken behöver förtydligas: vilka ledningsuppgifter får en person med "annan" behörighet utföra, och ska den vara "högre" eller inte? Kumlinge kommun kommer efter att kommunernas socialtjänst trätt i kraft att behöva en ledare för sin äldreomsorg. Får detta vara en person som har "annan" utbildning? Vilken "annan"? I det arbetet ingår t.ex. att fastställa vårdplaner.

69 § Samverkansöverenskommelse med Ålands hälso- och sjukvård

I paragrafen stadgas att överenskommelse ska träffas gällande 20-25 §§. Det innebär alltså hemvård, boendeservice, service på en institution, service som stöder rörligheten,

Lil
J.B.



alkohol- och drogarbete samt förebyggande av psykisk ohälsa. ÅHS finansieras av landskapsregeringen. Den exakta utgången av avtalet mellan ÅHS och kommunerna påverkar alltså i hög grad kostnadsfördelningen landskapsregeringen/kommunerna. För att kunna teckna ett rättvist samverkansavtal måste det finnas ramar som parterna har att förhålla sig till. Det är naturligtvis bra ur klienthänseende och kostnadseffektivt med samverkan, men den interna kostnadsfördelningen är inte irrelevant i sammanhanget. Som exempel kan nämnas att Oasen idag utför sjukvårdsåtgärder som Mariehamns och Saltviks motsvarande institutioner inte genomför. Detta innebär att Oasens medlemskommuner bär kostnader som Mariehamn och Saltvik ålägger ÅHS att bära. **Det är alltså mycket viktigt att det finns tydliga riktlinjer för avtalens resultat, alternativt att landskapsregeringen åtar sig att finansiera de merkostnader som uppstår för kommunerna som ett resultat av ett i övrigt klientcentrerat och kostnadseffektivt samarbetsavtal.** Om man utgår från att samarbetet totalt sänker samhällets kostnader borde en ersättning till kommunerna vara kostnadsneutral för landskapsregeringen.

Detaljkommenterar om förslag till Äldregeråd för landskapet Åland

5 § Samarbete

Här framför Kumlinge samma resonemang som under 69 § i föreslagna socialvårdslagen.

7 § Plan för att stödja den äldre befolkningen

Att kommunfullmäktige ska anta en plan må vara bra, men det är en bestämmelse som förutsätter ett fungerande samarbete med ÅHS. Vad Kumlinge erfar så är inte ÅHS överlag positiva till åtgärder i skärgården eftersom de är dyra. Här kan som exempel nämnas att ÅHS fortfarande inte har tagit sitt ansvar för akuta prehospitala transporter i Kumlinge. Man kan också fråga sig vilken plan landskapsregeringen har för att stödja den äldre befolkningen? Avser man exempelvis införa sådan kollektivtrafik som stöder den äldre befolkningen? Avser man luckra upp taxitillståndslagstiftningen så att det blir möjligt att ordna färdtjänst i skärgården utan att den som utför skjutsen också måste ha trafikplikt årets alla dagar? Kommer man att tillhandahålla specialistsjukvård i Kumlinge så att äldres behov av transporter till fasta Åland minskar? Tänker man stödja viktiga funktioner som post och bank så att äldre kan sköta sådana ärenden lokalt?

8 § Utvärdering

Man kan fråga sig om det är ändamålsenligt att utvärdera verksamheten så ofta som "en gång per år". Dels är det ett omfattande arbete (man ska bl.a. inhämta synpunkter från klienter, anhöriga, närstående samt anställda) och dels riskerar det om det görs årligen att bli standardiserat. **Bättre vore att utvärderingen skall göras minst var fjärde år före den obligatoriska uppdateringen av planen som avses i 7 §.**

9 § Experter

Det anges att kommunen och ÅHS skall ha tillgång till experter. Den totala mängden experter just kommunen måste tillhandahålla bygger på avtalet med ÅHS. I samband med äldreomsorg vore det bra om **landskapsregeringen införde någon form av system där kommunen kan anställa sjukvårdspersonal som utför sjukvård och för detta få stöd av antingen ÅHS eller landskapsregeringen.** Detta skulle verkligen bidra till de äldres tillgång till experter.

10 § Äldreråd

Det stadgas ingenstans att de som utses till äldrerådet ska godkännas att väljas in. Det är också underligt att den som väljs skall vara kommunmedlem eftersom det förutom i kommunen mantalsskriva också är juridiska personer med kommunen som hemort samt "den som äger eller besitter fast egendom i kommunen". Rimligen avser inte



landskapsregeringen att ett företag med Kumlinge som hemort eller fritidsboende personer skall kunna väljas till äldrerådet. **Rätt vore att skriva att den som väljs skall ha kommunen som hemkommun enligt lagen om hemkommun (FFS 1994/201).**

14 § Utredning av servicebehovet

Beredningstexten anger att kommunerna använder RAI-soft för bedömning. Det vore klädsamt att inte ange specifik programvara.

16 § Principer för långvarig vård och omsorg

En förutsättning för att äldre personer ska kunna bo i Kumlinge är att ÅHS bemannar hemsjukvården i tillräcklig grad. Som ovan angivet under 9 § kunde man alternativt tänka sig att ÅHS/Landskapsregeringen ekonomiskt stöttar kommunerna för att anställa behörig vårdpersonal som med delegering utför uppgifter i hemsjukvård. Det står uttryckligen i beredningstexten att äldre ska vårdas främst i eget hem och att med det inte avses effektiviserat serviceboende. Här finns en gränsdragningsproblematik. För många äldre som idag bor i effektiviserat serviceboende är servicenivån inte större än för andra som bor hemma men den äldre har ändå valt att bo på "äldreboendet" av olika anledningar. **Det vore bra om landskapsregeringen nyanserar sin syn på effektiviserat serviceboende och inser att det inte automatsikt är ett "misslyckande" om en äldre person flyttar till kommunala äldreboenden.**

Klientens vilja skall ju enligt lagen beaktas och skälen för att flytta till äldreboende kan vara goda trots att samma service kunde givits i klientens hem.

17 § Förutsättningar för beslut om långvarig institutionsvård

Första momentets andra led, "eller då klient- eller patientsäkerheten förutsätter det" måste definieras med någon typ av kriterier. Det kan inte vara upp till landskapsregeringen att i förordning ange kriterier för detta eftersom kommun och servicetagare måste kunna förutsäga under vilka omständigheter en sådan rättighet uppstår. Beredningen av äldrelagen andas en inställning till institutioner som något "dåligt" som till varje pris ska undvikas. Men det måste också ses som en rättighet som den som är i behov av det kan kräva av samhället. Därför är det viktigt att det är tydligt i lagen under vilka omständigheter denna rättighet uppstår.

21 § Offentliggörande av väntetider

För det första är det en orimlighet att kommuner två gånger om året ska informera om detta. För det andra är exakta väntetider inte kända eftersom det beror på arbetsbelastning och köer till viss service. Systemet riskerar leda till att man antingen överskatter väntetiden för att alltid kunna leva upp till den eller underskatta väntetiden för att ge kommunen gott anseende. Ett annat problem med paragrafen är att den förutsätter att äldre inte kan använda internet. Dock har samma landskapsregering som föreslår denna lag redan fått lagtinget att godkänna att kommunerna som enda officiella anslagstavla ska ha en digital anslagstavla vilkens innehåll skall kunna läsas på kommunkansliet. Om det stämmer som det står i äldrelagens beredningstext att äldre inte kan ta sig till en anslagstavla eller läsa på kommunens hemsida så har lagtinget redan stiftat en lag som utesluter samma äldre från sin demokratiska rätt att ta del av kommunens offentliga anslag som protokoll, kallelser etc. **Om man anser att äldre inte alltid kan läsa på internet så vore det bättre att i äldrelagen ta in en bestämmelse om att äldre skall ges utbildning i "internetanvändning" och tillhandahållas möjlighet att använda nätet.**



Detaljkommenterar om förslag till Landskapslag om yrkesutbildade personer inom socialvården

8, 10, 11 §§ Behörighetskrav i olika situationer

Kraven är väldigt strikta. **Det saknas en bedömning av om det ens finns tillräckligt med behöriga socialarbetare att tillgå i landskapet.** Tidigare har man kunnat ha en tjänst med delvis klientarbete trots en annan behörighet, se nedan.

12 § Rätt att tillfälligt vara verksam inom socialvården i en legitimerad yrkesutbildad persons yrke

Att begränsa tillfälliga anställningar på det sätt som görs får stora konsekvenser.

Rekrytering försvåras och att med kort varsel hitta vikarier görs hart när omöjligt. Många små kommuner tillämpar i dag bestämmelsen i 2 § i förordning om behörighetsvillkor för yrkesutbildad personal inom socialvården (FFS 1992/804) som nu gäller på Åland som blankettlag. Enligt denna paragrafs 2 mom. kan man vara behörig med "lämplig högre högskoleutbildning" för "i huvudsak administrativa ledningsuppgifter". Här kan alltså visst klientarbete ingå men man är ändå behörig om det i tjänsten är "i huvudsak"

administrativt arbete. För de personer som idag har sådan anställning gör den nya lagen att de blir obehöriga. **Oavsett om kommunernas socialtjänst blir förverkligad eller ej så riskerar här Åland gå miste om en enorm kompetens då dessa personer över en natt blir "obehöriga" och inte ens får tillfälligt anställas!**

Övergångsbestämmelsen i 31 § gäller bara till och med 2022.

Detaljkommenterar om förslag till Landskapslag om klienthandlingar inom socialvården

4 § Skyldighet att anteckna klientuppgifter

I andra momentet står att skyldigheten börjar då tillhandahållaren har blivit informerad om att en person är i behov av service. Det torde väl dock vara så att **skyldigheten att anteckna klientuppgifter uppstår även då en utredning av behov initieras**, dvs. ett yrkande om social service eller en anmälan enligt socialvårdslagen om att någon kan vara i behov av service borde också föranleda klientanteckningar. Annars är hela arbetet fram till beslutet undantaget från klientanteckning eftersom man inte förrän beslutet fattats "vet" att en person är i behov av service.

6 § Anteckning av klientuppgifter inom socialvården och hälso- och sjukvården i det interna samarbetet vid en verksamhetsenhet inom socialvården

Det framgår att socialvård som utförs av sjukvårds/hälsovårdspersonal skall antecknas i socialvårdens klientregister. Vad som däremot är oreglerat är om sjukvård som utförs av socialvårdens personal skall antecknas i ÅHS patientjournal. Enligt vad Kumlinge kommun kunnat utröna styrs journalföring på Åland av "Social- och hälsovårdsministeriets förordning om journalhandlingar" (FFS 2009/298) som är en förordning utfärdad med stöd av lag om patientens ställning och rättigheter (FFS 1992/785) som i sin tur gäller på Åland enligt landskapslag om tillämpning i landskapet Åland av lagen om patientens ställning och rättigheter (ÅFS 1993/61). Sammantaget är det inte helt enkelt hur dessa lagar och förordningar skall tolkas men i förordningen hittar man bl.a. följande text: *Förordningen tillämpas även på sådana yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården som avses i lagen om yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården (559/1994) när de ger ovan avsedd hälso- och sjukvård, oberoende av hos vem de är anställda eller av om de är självständiga yrkesutövare.* Det vore inte långsökt att mena att alltså kommunal personal som utför sjukvård skall föra journal över sagda sjukvård. I dagsläget har Oasen och ÅHS på prov gemensam journalföring. **Det vore önskvärt att socialvårdslagstiftningen för in förtydligande lagar om att kommunal personal som på delegering utför sjukvårdsuppgifter får och skall föra journal över detta i ÅHS journalsystem.**



Kumlinge kommun

9 § Anteckningar om att uppgifter här lämnats ut
Det framgår inte vad "utomstående" är. Skall information som lämnas till andra myndigheter inblandade i socialvården antecknas?

Kostnadsställe
1010 Centralkansliet

Budgeterat Förverkligat %-jämförelse
01.01.19-31.12.19 01.01.19-31.12.19

lest 2

	Budgeterat 01.01.19-31.12.19	Förverkligat 01.01.19-31.12.19	%-jämförelse
BALANSKONTON	0,00	0,00	0,00
RESULTATRÄKNING FÖR KOMMUN	-154 945,00	-11 232,40	7,25
VERKSAMHETENS INTÄKTER	5 000,00	1 524,18	30,48
Försäljningsintäkter	4 500,00	1 524,18	33,87
Ersättningar av staten till fullt belopp	0,00	1 524,18	0,00
3085 Ersättningar enligt integrationslagen	0,00	1 524,18	0,00
Övriga försäljningsintäkter av prestationer	4 500,00	0,00	0,00
3130 Ersättningar för företagshälsövård	1 000,00	0,00	0,00
3140 Övriga försäljningsintäkter	3 500,00	0,00	0,00
Övriga verksamhetsintäkter	500,00	0,00	0,00
Hysesintäkter	500,00	0,00	0,00
3460 Övriga hyresintäkter	500,00	0,00	0,00
VERKSAMHETENS KOSTNADER	-159 945,00	-12 756,58	7,98
Personalkostnader	-101 335,00	-8 060,60	7,95
Löner och arvoden	-83 000,00	-6 657,79	8,02
4002 Månadslöner	-83 000,00	-6 657,79	8,02
Lönebikostnader	-18 335,00	-1 402,81	7,65
Pensionskostnader	-16 800,00	-1 278,31	7,61
4100 KomPL-premier	-16 800,00	-1 278,31	7,61
Övriga lönebikostnader	-1 535,00	-124,50	8,11
4150 Socialskyddsavgift	-620,00	-51,26	8,27
4160 Arbetslöshetsförsäkringsavgift	-415,00	-33,29	8,02
4170 Olycksfallsförsäkringspremier	-500,00	-39,95	7,99
Köp av tjänster	-33 600,00	-3 417,06	10,17
Köp av övriga tjänster	-33 600,00	-3 417,06	10,17
4340 Kontorstjänster	-200,00	0,00	0,00
4341 Banktjänster	-1 500,00	-154,44	10,30
4345 ADB-tjänster	-7 000,00	-143,46	2,05
4348 Övriga experttjänster	-2 000,00	-210,00	10,50
4350 Tryckning och annonsering	-100,00	-20,00	20,00
4360 Post- TV- och teletjänster	-4 400,00	-148,91	3,38
4370 Försäkringar	-1 300,00	-1 589,85	122,30
4400 Underhåll av maskiner och inventarier	-400,00	0,00	0,00
4410 Inkvarterings tjänster	-400,00	0,00	0,00
4411 Måltidstjänster	-200,00	0,00	0,00
4420 Reseersättningar och dagtraktamenten	-1 500,00	0,00	0,00
4423 Övriga transporttjänster	-300,00	0,00	0,00
4431 Personalhälsovård	-1 500,00	0,00	0,00
4440 Utbildningstjänster	-500,00	-330,00	66,00
4442 Representation	-100,00	0,00	0,00
4450 Andel av beskattningskostnaderna	-7 000,00	0,00	0,00
4460 Övriga samarbetsandelar	-5 000,00	-644,00	12,88
4470 Övriga tjänster	-200,00	-176,40	88,20
Material, förnödenheter och varor	-3 040,00	-1 208,92	39,77
Inköp under räkenskapsperioden	-3 040,00	-1 208,92	39,77
4501 Kontorsmaterial	-1 500,00	-612,90	40,86
4505 Arbetsmaterial	-100,00	0,00	0,00
4510 Litteratur	-100,00	0,00	0,00
4513 Dagstidningar, tidskrifter	-590,00	-560,91	95,07
4520 Livsmedel	-250,00	-35,11	14,04
4580 Inventarier	-500,00	0,00	0,00
Understöd	-120,00	0,00	0,00
Understöd till sammanslutningar	-120,00	0,00	0,00
4740 Understöd till sammanslutningar	-120,00	0,00	0,00
Övriga verksamhetskostnader	-16 040,00	-70,00	0,44
Övriga verksamhetskostnader	-16 040,00	-70,00	0,44
4935 Medelmsavgifter, ej kom.förbund	-40,00	0,00	0,00
4940 Övriga kostnader	-16 000,00	-70,00	0,44
Interna utgifter	-5 810,00	0,00	0,00
8355 Intern hyra (kostnad)	-5 810,00	0,00	0,00
Räkenskapsperiodens överskott / underskott	0,00	0,00	0,00
NVESTERINGAR	0,00	0,00	0,00
FINANSIERING	0,00	0,00	0,00

2019

J.B. L.H

Kostnadsställe
1020 Fullmäktige och styrelse

	Budgeterat 01.01.19-31.12.19	Förverkligt 01.01.19-31.12.19	%-jämförelse
BALANSKONTON	0,00	0,00	0,00
RESULTATRÄKNING FÖR KOMMUN	-6 560,00	0,00	0,00
VERKSAMHETENS KOSTNADER	-6 560,00	0,00	0,00
Personalkostnader	-4 600,00	0,00	0,00
Löner och arvoden	-4 300,00	0,00	0,00
4001 Sammanträdesarvoden	-3 000,00	0,00	0,00
4011 Förtroendevaldas årsarvoden	-1 300,00	0,00	0,00
Lönebikostnader	-300,00	0,00	0,00
Pensionskostnader	-270,00	0,00	0,00
4100 KomPL-premier	-270,00	0,00	0,00
Övriga lönebikostnader	-30,00	0,00	0,00
4150 Socialskyddsavgift	-30,00	0,00	0,00
Köp av tjänster	-1 800,00	0,00	0,00
Köp av övriga tjänster	-1 800,00	0,00	0,00
4360 Post- TV- och teletjänster	-300,00	0,00	0,00
4410 Inkvarteringstjänster	-100,00	0,00	0,00
4411 Måltidstjänster	-200,00	0,00	0,00
4420 Reseersättningar och dagtraktamenten	-1 000,00	0,00	0,00
4442 Representation	-200,00	0,00	0,00
Material, förnödenheter och varor	-160,00	0,00	0,00
Inköp under räkenskapsperioden	-160,00	0,00	0,00
4513 Dagstidningar, tidskrifter	-60,00	0,00	0,00
4520 Livsmedel	-100,00	0,00	0,00
Räkenskapsperiodens överskott / underskott	0,00	0,00	0,00
INVESTERINGAR	0,00	0,00	0,00
FINANSIERING	0,00	0,00	0,00

Lik dB.

Kostnadsställe
1030 Revision

	Budgeterat 01.01.19-31.12.19	Förverkligat 01.01.19-31.12.19	%-jämförelse
BALANSKONTON	0,00	0,00	0,00
RESULTATRÄKNING FÖR KOMMUN	-3 160,00	0,00	0,00
VERKSAMHETENS KOSTNADER	-3 160,00	0,00	0,00
Personalkostnader	-1 110,00	0,00	0,00
Löner och arvoden	-1 100,00	0,00	0,00
4003 Övriga arvoden	-800,00	0,00	0,00
4009 Timlöner	-300,00	0,00	0,00
Lönebikostnader	-10,00	0,00	0,00
Övriga lönebikostnader	-10,00	0,00	0,00
4150 Socialskyddsavgift	-10,00	0,00	0,00
Köp av tjänster	-2 050,00	0,00	0,00
Köp av övriga tjänster	-2 050,00	0,00	0,00
4348 Övriga experttjänster	-2 000,00	0,00	0,00
4411 Måltidstjänster	-50,00	0,00	0,00
Räkenskapsperiodens överskott / underskott	0,00	0,00	0,00
INVESTERINGAR	0,00	0,00	0,00
FINANSIERING	0,00	0,00	0,00

L.N. AB.

Kostnadsställe
1040 Val

	Budgeterat 01.01.19-31.12.19	Förverkligat 01.01.19-31.12.19	%-jämförelse
BALANSKONTON	0,00	0,00	0,00
RESULTATRÄKNING FÖR KOMMUN	350,00	0,00	0,00
VERKSAMHETENS INTÅKTER	5 500,00	0,00	0,00
Understöd och bidrag	5 500,00	0,00	0,00
3330 Övriga understöd och bidrag	5 500,00	0,00	0,00
VERKSAMHETENS KOSTNADER	-5 150,00	0,00	0,00
Personalkostnader	-3 880,00	0,00	0,00
Löner och arvoden	-3 750,00	0,00	0,00
4001 Sammanträdesarvoden	-3 000,00	0,00	0,00
4011 Förtroendevaldas årsarvoden	-750,00	0,00	0,00
Lönebikostnader	-130,00	0,00	0,00
Pensionskostnader	-100,00	0,00	0,00
4100 KomPL-premier	-100,00	0,00	0,00
Övriga lönebikostnader	-30,00	0,00	0,00
4150 Socialskyddsavgift	-30,00	0,00	0,00
Köp av tjänster	-1 270,00	0,00	0,00
Köp av övriga tjänster	-1 270,00	0,00	0,00
4350 Tryckning och annonsering	-1 000,00	0,00	0,00
4360 Post- TV- och teletjänster	-20,00	0,00	0,00
4411 Måltidstjänster	-200,00	0,00	0,00
4420 Reseersättningar och dagtraktamenten	-50,00	0,00	0,00
Räkenskapsperiodens överskott / underskott	0,00	0,00	0,00
INVESTERINGAR	0,00	0,00	0,00
FINANSIERING	0,00	0,00	0,00

Lik AB.

~~BTAJ 2018 § 70 SHATA-3~~

D 11 laga 3

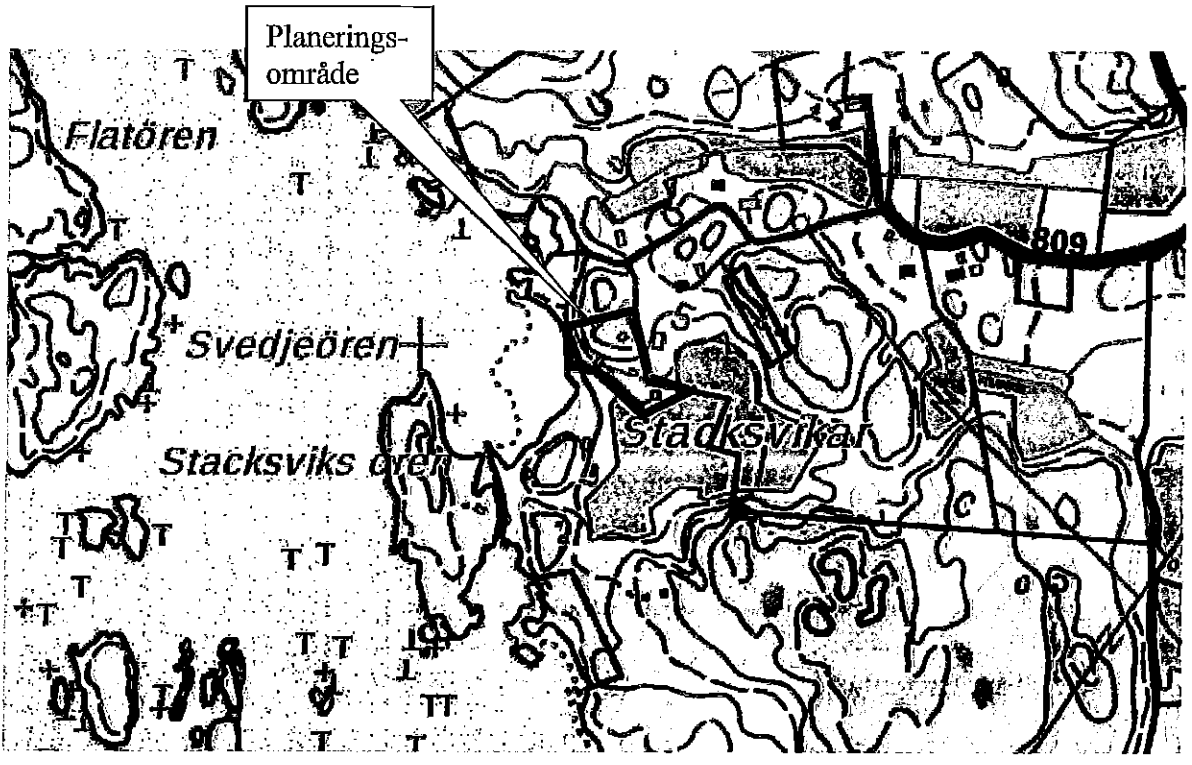
KST 2/2019

KUMLINGE KOMMUN
KUMLINGE BY
PLANBESKRIVNING ÖVER DETALJPLAN

Beskrivningen avser detaljplanekartan som är daterad den 24 oktober 2018

Områdesbestämning: Detaljplanändring omfattar en del av fastighet Talltorp 1:54 i Stacksvikar, Kumlinge. Genom detaljplanen bildas kvarter 01 samt park- och vägområden.

Lägesbestämning: Området ligger vid Talltorpsvägen i Stacksvikar, Kumlinge. Områdets areal är 6230 m².



AK

EM

J.B.

L.4 J.B. ~1~

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

sida

1. HANDLINGAR	3
2. PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG	
2.1 Planens syfte	3
2.2 Planens huvuddrag	3
3. PLANDATA	
3.1 Lägesbeskrivning	3
3.2 Areal	3
3.3 Markägoförhållanden	3
4. TIDIGARE BESLUT OCH STÄLLNINGSSTAGANDEN	
4.1 Generalplanering	4
4.2 Detaljplanering	4
4.3 Byggnadsordning	4
4.4 Kommunala beslut	4
4.5 Fastighetsregister och tomtindelning	5
4.6 Byggnadsförbud	5
4.7 Baskarta	5
5. BASFAKTA	
5.1 Bebyggelse, befolkning och arbetsplatser	5
5.2 Bebyggt omgivning	5
5.3 Naturvård	6
5.4 Kulturmiljö och fornminnen	7
5.5 Störande faktorer	7
6. MÅLSÄTTNINGAR	7
7. DETALJPLAN OCH DESS MOTIVERING	
7.1 Markanvändning	8
7.2 Planbestämmelserna och dess beskrivning	8
7.3 Teknisk försörjning	9
7.4 Tomtindelning och byggnadsrätt	10
8. GENOMFÖRANDET OCH KONSEKVENSER	
8.1 Genomförandet	10
8.2 Miljökonsekvenser	10
8.3 Fornlämningar och kulturlandskap	10
8.4 Konsekvenser till grannar och den bebyggda omgivningen	10

PK J.B.

PK L, K J.B. ~ 2 ~

1. HANDLINGAR

Utställningshandlingar till detaljplanändringen består av följande:

- Detaljplankarta 1:2000 med teckenförklaring
- Denna planbeskrivning

Som bilaga till handlingarna finns:

1. Mätningsskarta
2. Lantmäteriets fastighetsutdrag med servitut
3. Mätningsskarta med ortofoto på bakgrunden, inmätt av Alandia Map i augusti 2018

2. PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

2.1 Planens syfte

Planens syfte är att ändra användningsändamålet från uthyrningsstugor till fritidsboendet samt att möjliggöra försäljning av ett eller flera av fritidshusen.

2.2 Planens huvuddrag

I planen reserveras 4 tomter för fritidsbostäder vid befintliga uthyrningsstugor och fritidsbostad. Gemensam simstrand reserveras vid västra stranden. Befintlig vägservitut bevaras.

3. PLANDATA

3.1 Lägesbeskrivning

Området finns i syd-västra Kumlinge och gränsar sig till sjön mot väst, Stacksvikars åkrar mot söder och en jordbruksfastighet mot väster och norr. Området är sedan tidigare bebyggt med tre uthyrningsstugor och en fritidsstuga.

På högsta stället vid 10 m över medelvattennivå finns ett glest trädbestånd, vid slutningen tätare blandskog och strandområdet består av en välskött gräsmatta. En gemensam småbåtshamn finns norr om strandgräsplanen. Servitut för hamnen diskuteras med grannen 1:48.

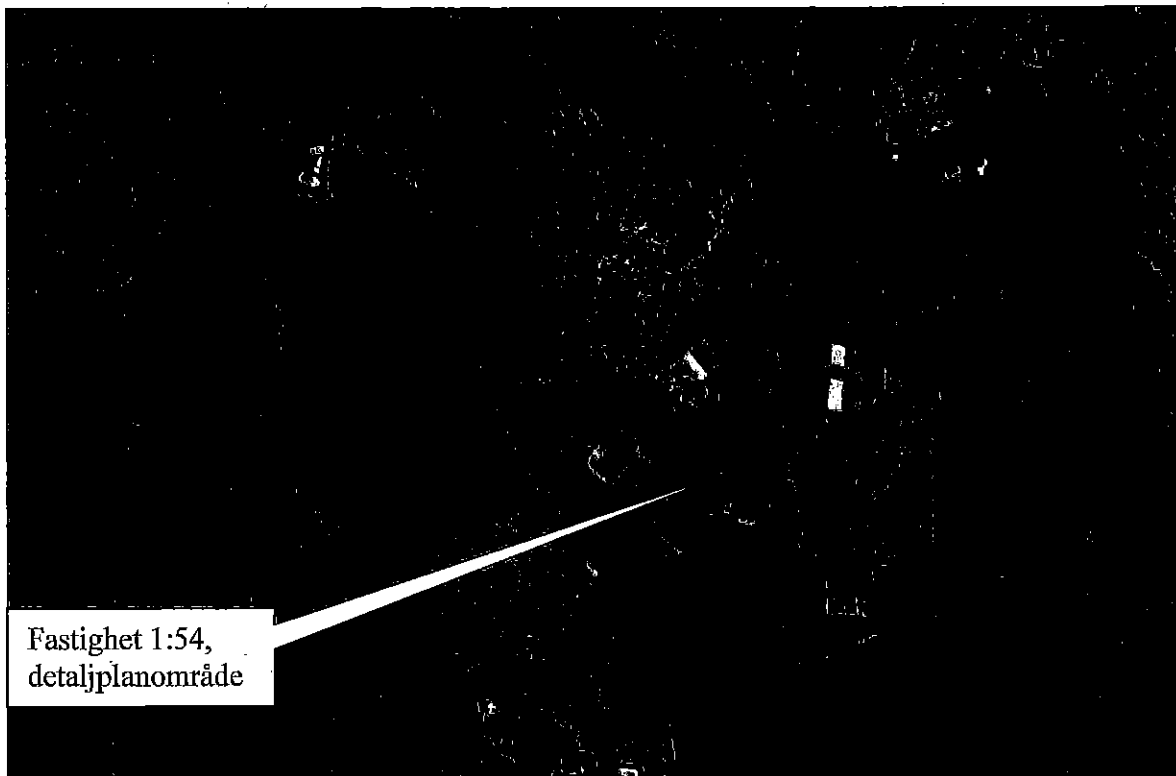
3.2 Areal

Planområdet omfattar ett 6230 m² stort område.

3.3 Markägoförhållanden

Planområdet ägs av Kaj Nordberg.

AR J.B.
Wg P L.k J.B. ~3~



Fastighet 1:54,
detaljplanområde

4. TIDIGARE BESLUT OCH STÄLLNINGSTAGANDEN

4.1 Generalplanering

Området är inte generalplanlagt.

4.2 Detaljplanering

Området är inte tidigare detaljplanlagt.

4.3 Byggnadsordning

I byggnadsordningen som är fastställt av kommunfullmäktige den 05.04.2018 hör området till zon 1 och det finns inga speciella bestämmelser som skulle gälla i Stacksvikarna. Befintliga byggnaderna uppfyller byggnadsordningens krav på avstånd till grannen, vägar och medelvattenståndet.

4.4 Kommunala beslut

Kommunala beslut om planering av en del av fastighet 1:54 Talltorp:

- Byggnadstekniska nämnden 49§ 12.09.2018 Anhållan om detaljplanering för stugbyområdet beviljat och planläggare Tiina Holmberg godkänt.

AK J.B.

EB L.K. J.B.

4.5 Fastighetsregister och tomtindelning

Planeringsområdet består av en del av fastighet 1:54 Talltorp. Lantmäteribrans fastighetsutdrag finns som bilaga nr 2 till denna planbeskrivning.

Inga tomter finns styckade sedan tidigare inom planområdet. Den nya tomtindelningen regleras i detaljplanen. Kvartersnummer och tomtnummer beskrivs i detaljplanen.

4.6 Byggnadsförbud

Inga byggnads- eller åtgärdsförbud finns på planområdet.

4.7 Baskarta

Baskartan har uppgjorts av Alandia Map / Benny Blomster i augusti 2018.

5. BASFAKTA

5.1 Bebyggelse, befolkning och arbetsplatser

Planområdet är sedan tidigare exploaterat med tre uthyrningsstugor och ett privat fritidshus.

5.2 Bebyggt omgivning

Området gränsar sig mot väster till sjön och mot norr, öster och söder mot lantbruksfastigheter med åkrar och tillhörande byggnader. Närmaste grannbyggnaderna är i nord-ost en större jordbrukshall ca 12 meter från rågränsen och i söder på över 100 meters avstånd.

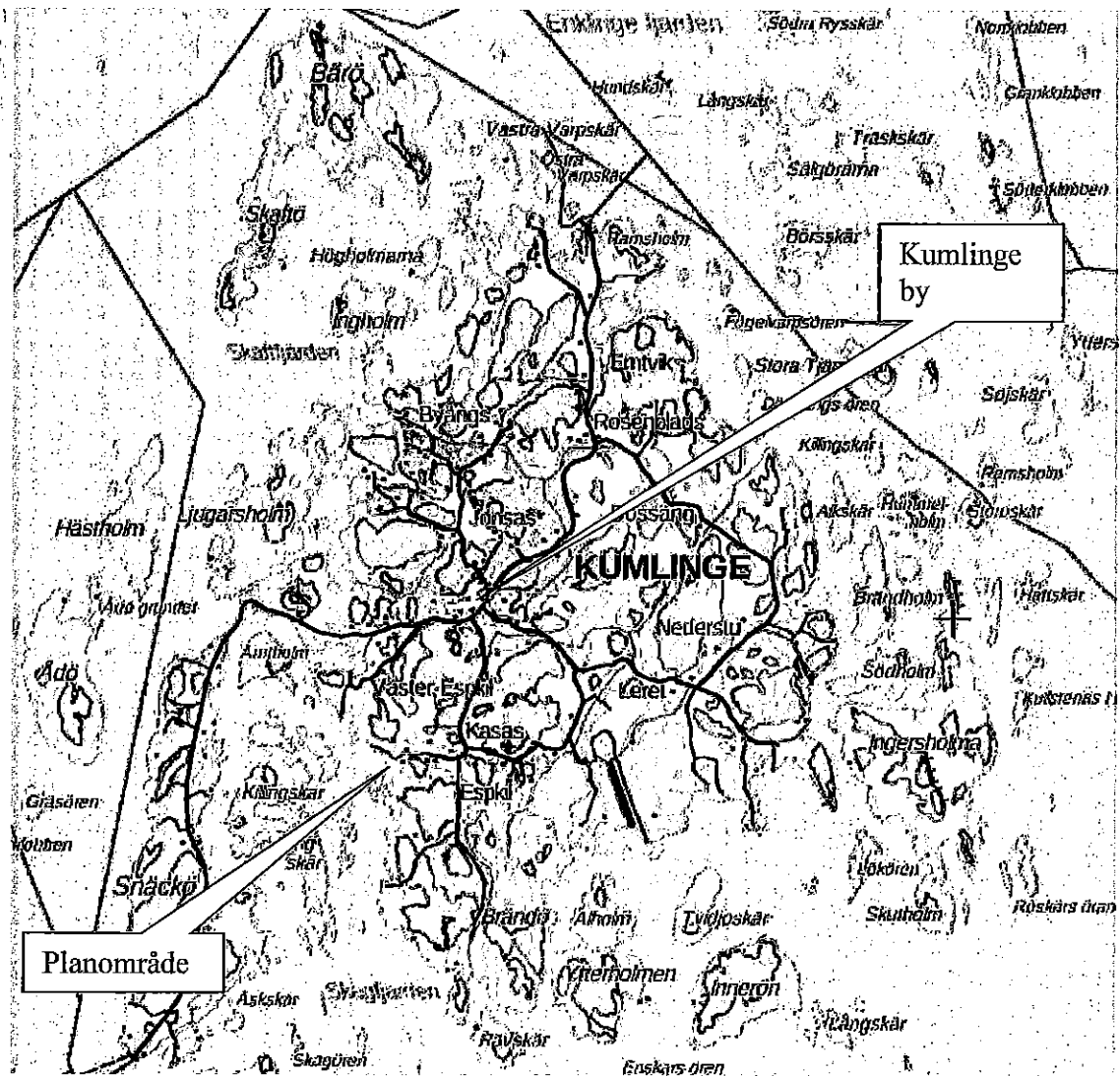
Planeringsområdet har som grannar två fastigheter och en allmänning.

Den närmaste servicen finns i Kumlinge by (ca 2 km): livsmedelsbutik, skola, daghem, brandstation, äldreboendet och kommunkansli. En återvinningscentral finns närmare, i ca 1 km:s avstånd.

J.B. PK

PK

L.H. J.B. ~ 5 ~



5.3 Naturvård

Landskapets Miljöbyrå har informerats om planläggningen den 16 augusti 2018 och har blivit frågat (Naturvårdsintendent Maija Häggblom) om Miljöbyrån har information om särskilt skyddsvärda arter eller biotoper inom området. Miljöbyrån har svarat den 11 oktober att den inte känner i nuläget till förekomster av några fridlysta eller särskilt skyddsvärda arter eller biotoper inom det aktuella området.

Miljöbyrån rekommenderar en art- och biotopinventering i fall planeringen innebär ytterligare exploatering av området. På grund av att området sedan flera årtionden har varit helt exploaterat och omskött är det i praktiken omöjligt att enligt lagen skyddade eller särskilt skyddsvärda arter eller biotoper skulle finnas. Planeraren har synat hela området i juli 2018. En naturinventering har inte genomförts på grund av ovanstående.

AK

AB.

of

Lik AB.

~6~

5.4 Kulturmiljö och fornminnen

Kulturarvsbyrån har blivit informerat om planläggningen den 16 augusti 2018 samt frågan om byrån har väsentlig information om planområdet har ställts. Kulturarvsbyrån/Enhet för kulturarvsförvaltning har svarat att LR håller på att ta fram/tydliggöra sin praxis beträffande handläggning av kommunernas planläggning men ingen information om själva området ha framlagts. Planeringsområdet är dock så låglänt (under 10 meter från medelvattennivån) att fornminnen inte kan hittas inom dess gränser. Befintliga byggnaderna är från slutet av 80-talet och kan inte räknas presentera kulturmiljö där Kulturarvsbyrån har intresse.

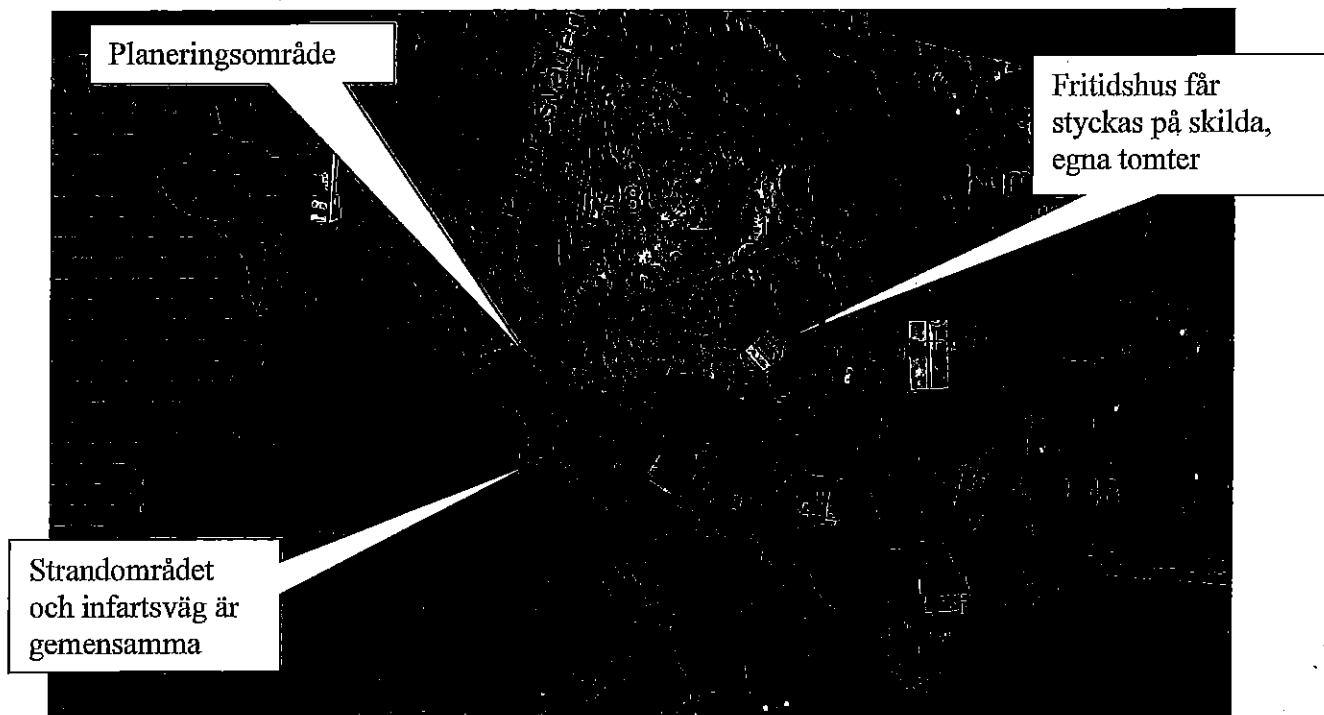
5.5 Störande faktorer

På området finns inga störande faktorer som skulle hindra dess användning för fritidsboende.

6. MÅLSÄTTNINGAR

Byggnadstekniska nämnden beslöt den 12.09.2018 (§49) bevilja anhållan om planläggningen samt godkänna planläggaren. I anhållan fastslås målsättningen:

Att planera området för skilda tomter och gemensamt strandområde. Motiveringen är nedläggningen av hyresverksamheten och möjliggörandet av försäljning av ett eller flera fritidshus.



AK

K. J.

J.D.

L.k ~7~
A.B.

7. DETALJPLAN OCH DESS MOTIVERING

7.1 Markanvändning

Planlösningen baserar sig på terrängförhållanden, befintlig bebyggelse och servitut, möjligheten till körförbindelser samt anpassningen till miljön.

Den totala markanvändningen i detaljplanförslaget är följande:

	Areal m2	% av pl.omr
Kvartersområde för fritidsbyggnader (BF)	4849	78
Parkområde (PN 589m2, PS 413m2)	1002	16
<u>Trafikområden</u>	<u>379</u>	<u>6</u>
Totalt	6.230	100,0

7.2 Planbestämmelserna och dess beskrivning

Kvartersområde för fritidsbostäder (BF)

Kvartersområden för fritidsbostäder finns runt befintliga stugor. Tomternas areal varierar mellan 855-1800 m2. Byggnadsrätt varierar mellan 150-190 m2 beroende på tomtens storlek, vilket betyder att de befintliga stugorna kan byggas ut med ca 70-110 kvm med tex ett garage, gäststuga eller gårdsbastu.

Parkområde som skall bevaras i naturligt tillstånd (PN)

Parkområdet finns mellan fritidstomter och simstranden och har en areal på 589 m2. På området får konstruktioner som betjänar områdets användning för fritid och uteliv uppföras.

Simstrand (PS)

Området finns mot västra gränsen för detaljplanområdet. Området har en areal på 413 m2 och får användas, skötas och utrustas som en del av en gemensam simstrand. Det välomskötta strandgräset fortsätter utanför fastighetens gränser till tillandningen, som markägarna håller på att inlösa.

AK A.B.

R 08

Lik A.B.



7.3 Teknisk försörjning

Rätten till och kostnaderna av en anslutning till det lokala el- och vattennät samt gråvattentankar styrs via interna avtal. Stugorna har el med huvudcentral i ena stugan. Området har en gemensam borrhunn vars kapacitet räcker utöver dagens bruk. Området har gemensamma tankar för gråvatten. Kapaciteten på 3000 liter räcker utöver dagens bruk och kan utökas i framtiden. Toalettavfall separeras till urintankar och resten komposteras.

Alla vägförbindelser på området består av privata vägar och vägservitut. Det befintliga servitutet söderut är ritad som vägområde och ett nytt servitut finns inritad med sträckad linje och markerat med text "kör". Beteckningen innebär att vägarna förblir i privat ägo också efter att planen har fastställts. Kommunen blir varken skyldig att bygga eller underhålla dem.

J.D. JK

#BYG

L. G. J.B. ~9~

7.4 Tomtindelning och byggnadsrätt

Kvarter	Tomt	Beteckning	Areal m2	Befintlig exploatering	Byggnadsrätt
01	1	BF	1800	78	190
	2	BF	855	87	150
	3	BF	994	78	150
	4	BF	1200	91	170

8. GENOMFÖRANDET OCH KONSEKVENSER

8.1 Genomförandet

Området har planlagts på markägarens initiativ. Eftersom marken är i privat ägo, förverkligas planen i den takt markägaren vill.

8.2 Miljökonsekvenser

De befintliga uthyrningsstugorna är bebyggda år 1987-1990. Ändringen från uthyrningsstugor till fritidsbostäder ändrar inte miljökonsekvenser betydligt.

8.3 Fornlämningar och kulturlandskap

Inom planområdet finns inga synliga fornlämningar eller skyddsvärda element av kulturlandskap.

8.4 Konsekvenser till grannar och den bebyggda omgivningen

Grannarna har informerats och hörts vid början av planläggningen. Den 4 oktober 2018 skickades infobrev med planeringsområdets avgränsning och målsättningar till planeringen till båda grannarna. I brevet uppmanades grannarna ta kontakt med planläggaren i fall dom har synpunkter eller önskemål gällande planläggningen.

En av grannarna har kontaktat planeraren och har muntligen gett sitt samtycke. Ingen har motsatt planläggningen eller planens innehåll.

Antalet fritidsboende kan förväntas stanna på samma nivå som idag: 12 personer räknat med medelfamiljstorlek på 3 personer. Störning eller mängden trafik förväntas förminska för vanligt fritidsboende har mindre effekt än uthyrningsstugor i genomsnitt.

I Mariehamn den 24 oktober 2018,

Tiina Holmberg

Arkitekt SAFA landskapsarkitekt MARK

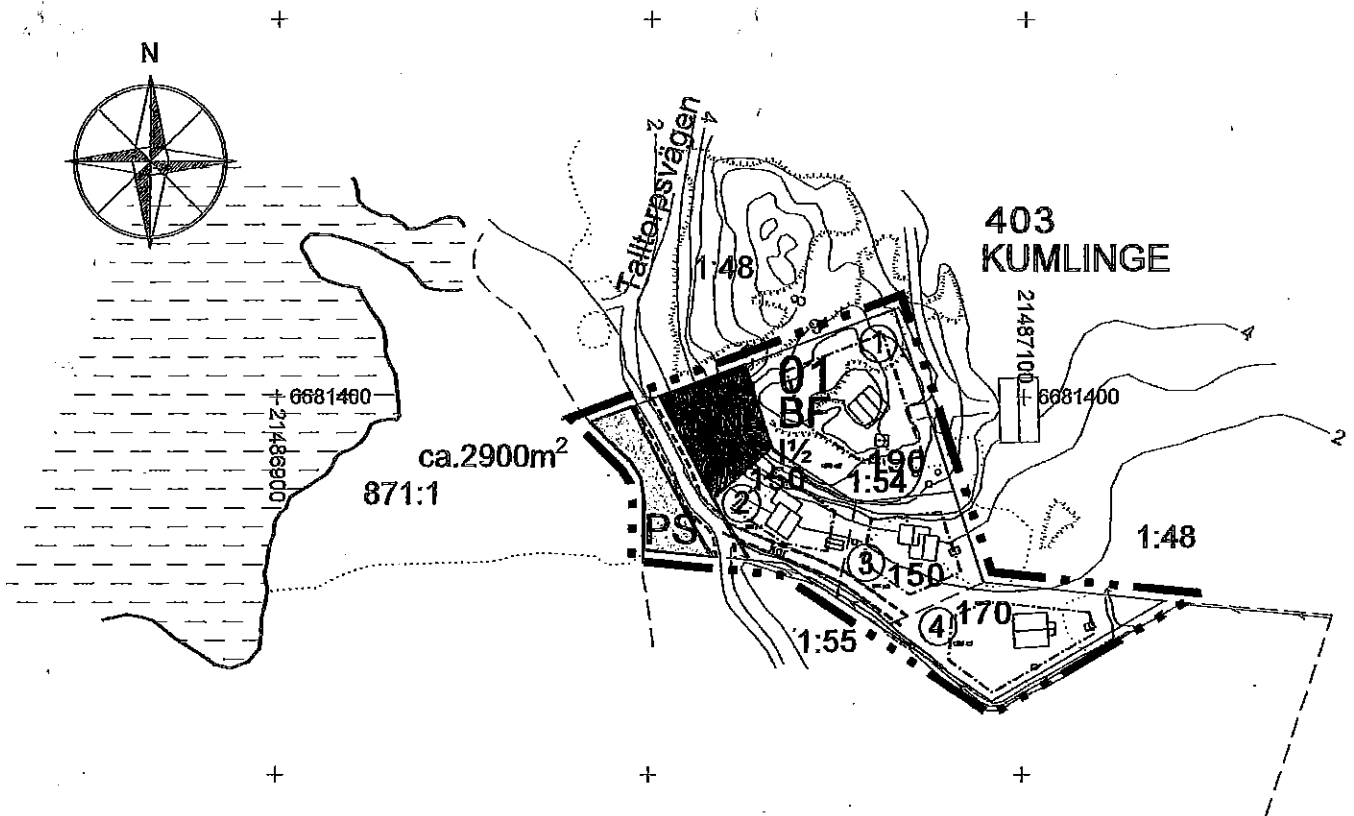
FK J.B.

Z 08

L.M. J.B.

~ 10 ~

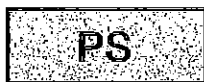
DETALJPLANKARTA



TECKENFÖRKLARINGAR OCH DETALJPLANEBESTÄMMELSER:



KVARTERSOMRÅDE FÖR FRITIDSBOSTÄDER
På varje tomt får en ekonomibygnad/gårdsbastu uppföras.



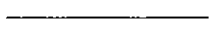
SIMSTRAND



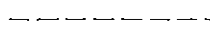
PARKOMRÅDE SOM SKALL BEVARAS I NATURLIG TILLSTÅND



LINJE 3 m UTANFÖR DET PLANOMRÅDE SOM FASTSTÄLLELSEN GÄLLER



TOMTGRÄNS



RIKTGIVANDE TOMTGRÄNS

403
KUM

BYNUMMER

BYNAMN

Talltorpsvägen

VÄGNAMN

01

KVARTERSNUMMER

①

TOMTNUMMER

150

BYGGNADSRÄTT I KVADRATMETER VÅNINGSYTA

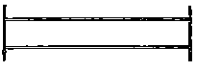
AK
A.B. *AK E* *Lik A.B.*

1½

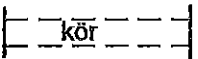
ROMERSK SIFFRA ANGER STÖRSTA TILLÅTNA ANTAL VÅNINGAR I BYGGNAD ELLER DEL DÄRAV. Brutet tot efter romersk siffra anger hur stor våningsyta i vindsvåning i förhållande till underliggande våning som får användas för utrymmen som inräknas i våningsytan.



BYGGNADSYTA



BYGGNADSPANEVÄG



INSTRUKTIV KÖRFÖRBINDELSE

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER:

- Byggnadernas avstånd från granntomtens gräns skall vara minst 5 meter om detaljplankartan ingen annat anvisar. Med grannens samtycke får ekonomibygnad och biltak byggas närmare gränsen, alternativt ihop med motsvarande byggnader på granntomten.
- På BF-områdena skall en bilplats per tomt reserveras
- På strandområden skall speciell hänsyn tas till gällande vattenskyddslag och dess bestämmelser i såväl byggandet, skötsel av gård- och parkområden samt övrig verksamhet.

BF AB. LHK AB.

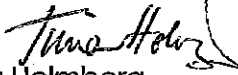
Mariehamn den 24 oktober 2018
Tiina Holmberg
arkitektSAFA landskapsarkitekt MARK

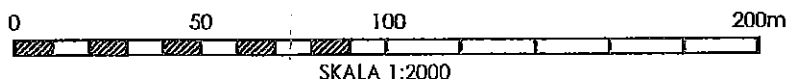
Antagen av kommunfullmäktige den xx.xx.201x, §xx.
Planen har vunnit laga kraft den xx.xx.201x.

KUMLINGE Kumlinge by

Detaljplan för en del av fastighet Talltorp 1:54.

Genom detaljplanen bildas kvartersområde för fritidsbostäder.....

Detaljplanekarta 1:2000 
den 24 oktober 2018 Tiina Holmberg



AF
AB.
L.N AB.

10

11

12

13



Kumlinge kommun

Bilaga 4
KST 2/2019

MEDDELANDE OM UTSTÄLLANDE AV FÖRSLAG TILL DETALJPLAN

Kommunstyrelsen i Kumlinge har i 10 § / 24.1.2019 beslutat att ställa ut förslag på detaljplan för fastighet 295-403-1-54. Förslaget finns till påseende på kommunkansliet på Kumlingevägen 323B, Kumlinge och kan också mot begäran fås som pdf-fil.

Planen är av sådan ringa verkan som enligt 31 § Plan- och bygglagen endast behöver ställas ut 14 dagar och eftersom berörda markägare redan godkänt planen skickas inget skilt meddelande härom.

Utställsetiden är 30.1.2019 – 12.2.2019 och berörda uppmanas att inom denna tid inkomma med skriftliga synpunkter. Dessa skall tillställas Kommunstyrelsen i Kumlinge, Kumlingevägen 323B, 22 820 Kumlinge eller kansli@kumlinge.ax.

29.1.2019

Christian Dreyer
kommundirektör

Postadress
Kommunkansliet
Kumlingevägen 323B
22820 Kumlinge

Epost
kansli@kumlinge.ax

Telefon
(018) 622400

www
www.kumlinge.ax

L.K. AD

