



Protokoll, diskussionsmöte angående en för Åland gemensam räddningsmyndighet den 23 november 2017, 12.30 – 13.40, Jomala kommunkansli.

Bilagor 3
KST 1/2019

Närvarande: Enligt bifogad lista.

Den gemensamma räddningsnämnden för Ålands landskommuners ordförande Kristian Aller hälsade samtliga välkomna och förklarade mötet öppnat.

Till mötets sekreterare valdes räddningschef Lennart Johansson.

Ordförande Kristian Aller redogjorde kort att syftet med mötet är att samtliga kommuner på Åland förutsättningslöst ska kunna diskutera om det finns en möjlighet att frivilligt hitta en lösning gällande en för hela Åland gemensam räddningsmyndighet. Detta för att undanröja hotet om att landskapsregeringen genom tvingande lagstiftning och utan att kommunerna har möjlighet att påverka utformningen av en eventuell gemensam räddningsmyndighet skapar en gemensam räddningsmyndighet för hela Åland.

Kommundirektör John Eriksson ombads redogöra för mötesdeltagarna de möjligheter som finns till samarbete enligt 12 kap. kommunallagen (ÅFS 1997:73) "samarbete mellan kommunerna"

Framkom att de möjliga vägarna är följande:

- Ett kommunförbund.
- En gemensam nämnd (räddningsnämnd).
- En kommunal ombudsstämma.

Efter diskussioner framkom frågan om samtliga kommuner är intresserade av att arbeta mot målsättningen att skapa "en för Åland gemensam räddningsmyndighet".
Konstateras att ingen vid mötet motsatte sig detta.


Vidare framfördes att det inte bör vara någon svårighet att separera myndighetsutövning och den del av operativ verksamhet som inte ingår.

Enhälligt önskades att en rapport görs rörande vilka uppgifter som ingår i en räddningsmyndighets ansvarsområde.

Konstaterades att räddningscheferna gemensamt tar fram uppgifterna.

Avslutningsvis konstaterades enhälligt att det fanns en vilja att arbeta vidare med frågan och RÅL erhöll frågan och godkände att fortsättningsvis hålla i samt ordna det fortsatta arbetet.

Enligt uppdrag


Lennart Johansson
Räddningschef

Distribution: Kommunerna

Räddningsområde Ålands landskommuner
c/o Jomala kommun
Godbyvägen 448
22151 Jomala



Diskussionsmöte 23 november 2017

			Närvarande	Frånvarande
Brändö				
Brändö				
Eckerö	Svibelius	Anders	X	
Eckerö	Saarela	Emma		X
Finström	Danielsson	Sven-Anders	X	
Finström	Eriksson	Christoffer	X	
Föglö	Sundblom	Torsten		X
Föglö	Eriksson	Niklas	X	
Geta				
Geta				
Hammarland	Hägglom	Lars	X	
Hammarland	Blomberg	Tomas	X	
Jomala	Jansson	Harry	X	
Jomala	Aaltonen	Carina	X	
Kumlinge	Kom dir i Föglö representerar		X	
Kumlinge				
Kökar	Kom dir i Föglö representerar		X	
Kökar				
Lemland	Jansson	Anna	X	
Lemland	Smeds	Mikael	X	
Lumparland	Wilhelms	Brage	X	
Lumparland				
Mariehamn	Heinonen	Barbara	X	
Mariehamn	Mattsson	Thomas	X	
Saltvik	Karlsson	Runar	X	
Saltvik				
Sotunga				
Sotunga				
Sund	Hagström	Bengt	X	
Sund	Svahn	Didrik	X	
Vårdö	Johansson	Andreas	X	
Vårdö				
Övriga RN ordf,	Aller	Kristian	X	
Övriga, Rå chef RÅL	Johansson	Lennart	X	
Övriga, Kom dir Jomala	Eriksson	John	X	

A.B. AF



Protokoll från diskussionsmöte angående en för Åland
gemensam räddningsmyndighet den 20 november 2018 kl.
12.30 – 15.15 i Jomala kommunkansli.

Närvarande: Enligt bifogad lista.

1 § Den gemensamma räddningsnämnden för Ålands landskommuners ordförande Kristian Aller hälsade samtliga välkomna och förklarade mötet öppnat.

Till mötets sekreterare valdes räddningschef Lennart Johansson.

Ordförande Kristian Aller informerade kort om och sammanfattade vad som framkommit vid tidigare hållna möten 23.11.2017 och 11.1.2018.

2 § På förfrågan av ordförande presenterade först kommundirektör John Eriksson en tillbakablick och förklarade vidare skillnaden och fördelen att på frivillig väg framom genom tvingande lag komma fram till en lösning gällande en gemensam räddningsmyndighet på Åland. Genom lag kan endast myndighetsuppgifterna med tvång sammanföras, vilket skulle medföra att alla de tjänster som idag tillhandahålls på frivillig basis till avtalsbrandkårerna skulle bli lidande.

Infrastrukturdirektör Kai Söderlund presenterade därefter i sakfrågan en sammanfattning över de kompromisser som gjorts vid framtagandet av avtalsförslaget och nuvarande skillnader. Dessa skillnader mellan olika kommuner rör allt från den politiska organisationen, förvaltningen, behandlingen av ärenden till uppbyggnad av själva myndighetsfunktionen (Bilaga 1).

3 § Kommundirektör John Eriksson presenterade sedan avtalsförslaget till en gemensamräddningsmyndighet i detalj punkt för punkt. Följande ändringar i förslaget till avtal omfattades sedan enhälligt av samtliga närvarande:

- *4.2 Mandatfördelning och ordförandeskap:* Mandatfördelningen i den gemensamma nämnden alternerar mellan övriga södra Ålands kommuner och norra Ålands kommuner så att norra Ålands kommuner den första mandatperioden har 2 mandat och övriga södra Ålands kommuner har 1 mandat. Mandatperioden därefter byts antalet mandat så att norra Ålands kommuner har 1 mandat och övriga södra Ålands kommuner har 2 mandat osv.
- *7 Personal och överföring av personal:* Avtalet preciseras så att det även framgår hur många tjänstemän och eventuellt arbetstagare värdkommunen Mariehamns stad omplaceras till myndigheten.
- *8 Lokaler, fordon och arbetsutrustning:* Avtalet preciseras så att det tydligt framgår att enbart de fordon och den arbetsutrustning som behövs för myndighetsverksamheten överförs kostnadsfritt till den nya myndigheten.
- *9.1 Kostnadsfördelning:* Avtalet preciseras så att det tydligt framgår att *alla* avgifter och andra verksamhetsintäkter avdras före kostnaderna fördelas.

4 § Omfattades enhälligt att revideringen av avtalsförslaget görs och den nya versionen delges kommunerna i samband med protokollet (Bilaga 2). Omfattades även enhälligt att inhämta eventuella synpunkter från kommunerna som ska vara inlämnade senast 31.1.2019. Vid behov sammankallar ordförande Kristian Aller därefter till ett nytt möte. Ifall inte några väsentligt avvikande synpunkter inkommer överlämnas avtalsförslaget därefter till Mariehamns stad och kommunerna för fortsatt hantering och slutligt godkännande. Tiden för ikraftträdande lämnas i detta skede medvetet öppet för att inhämta synpunkter från kommunerna och för att framöver göra en lämplighetsbedömning.

Räddningsområde Ålands landskommuner
c/o Jomala kommun
Godbyvägen 448
22151 Jomala

J.B. AK



Protokoll från diskussionsmöte angående en för Åland
gemensam räddningsmyndighet den 20 november 2018 kl.
12.30 – 15.15 i Jomala kommunkansli.

Fört av:

Lennart Johansson
Räddningschef


Distribution: Kommunerna

Bilagor:

- Presentation av infrastrukturdirektör Kai Söderlund (Bilaga 1)
- Reviderat avtalsförslag om gemensam räddningsmyndighet och gemensam nämnd (Bilaga 2)

Diskussionsmöte 20 november 2018
Jomala kommunkansli 12.30 - 15.15

Brändö				
Eckerö	Hilander	John	X	
Finström	Höglund	Roger	X	-15.05
Föglö	Eriksson	Niklas	X	-15.05
Geta				
Hammarland	Hägglom	Lars	X	
Hammarland	Carlsson	Kurt	X	
Jomala	Jansson	Harry	X	
Jomala	Eriksson	John	X	
Kumlinge				
Kökar				
Lemland	Jansson	Anna	X	-15.05
Lemland	Smeds	Mikael	X	
Lumparland	Wilhelms	Brage	X	
Mariehamn	Silander	Tage	X	-14.00
Mariehamn	Söderlund	Kai	X	
Saltvik	Karlsson	Runar	X	-15.05
Sotunga				
Sund	Hagström	Bengt	X	
Vårdö				
RN ordförande	Aller	Kristian	X	
räddningschef RÅL	Johansson	Lennart	X	
RN ledamot, vårdö	Bjerne	Yngve	X	
Rn ledamot, Hammarland	Laine	Owe	X	
RN ledamot, Saltvik	Karlsson	Simon	X	-13.25
t.f räddningschef Mhamn	Nordlund	Karl	X	
ledande brandinsp, Mhamn	Andersson	Ted	X	
brandmästare, Mhamn	Koskinen	Krister	X	

A.B. 

A.B. DF

Bilaga 1

Gemensam räddningsmyndighet på Åland

Sammanfattning av stadens och Jomalas förslag

20.11.2018

AK

J.B.

Bakgrund

- Lagstiftningen förutsätter en gemensam myndighet
- Skillnad mellan myndighetsutövning och kommunal verksamhet
- Tidigare försök har inte lett till resultat
- Kommunerna bad Jomala och staden att ta fram ett förslag
- Olika tradition och upplägg – olika struktur
- Skillnad mellan politisk organisation och förvaltning
- Hitta en ny lösning som tillfredsställer alla – ge och ta

PL
AB.

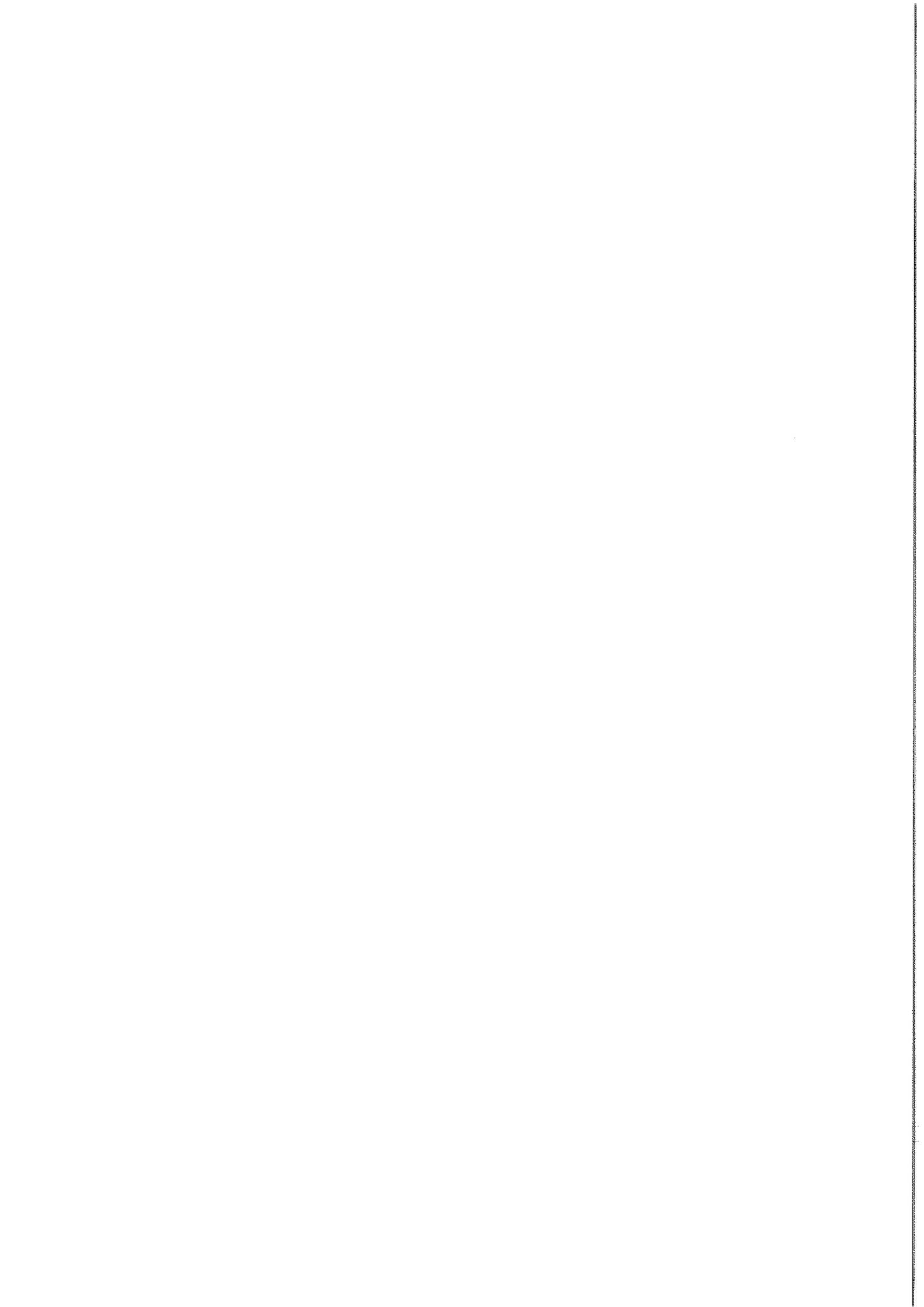
Politisk organisation

- En enda gemensam nämnd, Mariehamn värddkommun
- Särredovisas från stadens organisation
- Eget anslag och ansvar för verksamhetsområdet
- Antalet ledamöter
- Nämnden utser räddningschef och räddningschefen föredragande
- Viktigaste uppdrag
 - Budget, uppföljning och verksamhetsberättelse
 - Överprövning och vitesföreläggande
 - Myndighetsutövning – på tjänstemännen som har att följa lagen
- Stöd till kommunerna – beredning, enhetliga mallar, direkt till kommunerna

AK
J.B.

Förvaltning

- Egen avdelning inom stadens infrastruktursektor och egen budget
- Följer stadens förvaltningsstadga – utom tillsättning av räddningschef
- Myndighetsutövningen på tjänstemännen
- Stöd till kommunerna från förvaltningen
 - Brandskyddsutbildning och information
 - Budgetförslag och upphandlingar
 - Avtalsbrandkårens roll och position
 - Underlag för servicenivåbeslut
- Nettokostnader för myndighetsutövning och stöd enligt invånarantal
- Befälsjournen
- Taxor för användning av operativa resurser



ÅLANDS RÄDDNINGSMYNDIGHET

Sammanfattning av stadens och Jomalas förslag

ÅLANDS RÄDDNINGSNÄMND – POLITISK ORGANISATION

En för alla kommuner gemensam nämnd inom Mariehamns stads nämndorganisation, underställd stadsfullmäktige. Stadens förvaltningsstadga revideras.

Nämnden leder en räddningsmyndighet gemensamt för hela Åland. Nämndens verksamhet särredovisas från stadens övriga verksamhet och nämnden har ett eget anslag i stadens budget och ansvarar för sitt verksamhetsområde.

Nämnden består av sju ledamöter som representerar kommunerna. Chefen för Ålands räddningsmyndighet (räddningschefen) är föredragande i nämnden.

Tidigare samarbetsavtal kring Landskapsalarmcentralen och oljeskyddet överförs på myndigheten.

Huvudsakliga uppgifter:

Myndighetsuppgifter

- Utarbeta budgetförslag för myndigheten och följa upp verksamheten.
- Fatta myndighetsbeslut och ge direktiv för myndighetsutövning inom verksamhetsområdet (kan delegeras vidare till tjänstemän inom myndigheten).
 - o Räddningslagen (ÅFS 2006:106)
 - o Plan- och bygglagen (ÅFS 2008:102)
 - o Kemikaliesäkerhetslagen (FFS 390/2005)
 - o Lagar och förordningar under befolkningskydd
- Fatta beslut om överprövning och vitesföreläggande

Frivilliga uppgifter:

- Stöda, samordna och bereda kommunernas beslut inom räddningsverksamhet och befolkningskydd, såsom budget, beslut om servicenivå, avtal med operativa styrkor samt avge utlåtanden för kommunerna på förfrågan.


A.B.

ÅLANDS RÄDDNINGSMYNDIGHET - FÖRVALTNING

Räddningsmyndighetens förvaltning handhas inom en egen avdelning inom stadens infrastruktursektor.

Avdelningen fungerar med myndighetens chef (Räddningschef) som avdelningschef. Räddningsverket i Mariehamn utgör en separat avdelning med egen avdelningschef.

Hela verksamheten och all ekonomisk reglering särredovisas avdelningsvis.

Räddningsmyndighetens uppgifter indelas i myndighetsutövning och service till kommunerna.

Nettokostnaderna för både myndighetsutövningen och servicen till kommunerna fördelas på kommunerna i förhållande till invånarantal.

Organisation och beslutsbefogenheter regleras enligt stadens nuvarande förvaltningsstadga, dock så, att räddningsnämnden utser myndighetens chef på föredragning av infrastrukturdirektören.

Befälsjouren bemannas av personal från myndigheten och avdelningschefen för Räddningsverket.

Två taxor tas fram för användandet av operativa styrkor på Åland. En gemensam taxa för alla avtalsbrandkårer och en separat taxa för Mariehamns stads räddningsverk.

OK
A.B.

AVTAL OM GEMENSAM RÄDDNINGSMYNDIGHET OCH GEMENSAM NÄMND**1. AVTALSKOMMUNERNA**

- 1.1 Mariehamns stad (FO-nummer: 0205071-4)
PB 5, AX-22 101 Mariehamn
(Nedan "Vårdkommunen")
- 1.2 Jomala kommun (FO-nummer: 0205023-9)
PB 2, AX-22 151 Jomala
- 1.3 Lemlands kommun (FO-nummer: 0205023-9)
Kommunrundan 7, AX-22 610 Lemland
- 1.4 Eckerö kommun (FO-nummer: 0144682-1)
Södra Överbyvägen 8, AX-22 270 Eckerö
- 1.5 Hammarlands kommun (FO-nummer: 0205014-0)
Klockarvägen 3, AX-22 240 Hammarland
- 1.6 Saltviks kommun (FO-nummer: 0205119-4)
Lillängs Nääs 14, AX-22 320 Ödkarby
- 1.7 Lumparlands kommun (FO-nummer: 0205038-6)
Kyrkvägen 26, AX-22 630 Lumparland
- 1.8 Finströms kommun (FO-nummer: 0205003-6)
Skolvägen 2, AX-22 410 Godby
- 1.9 Brändö kommun (FO-nummer: 0204999-1)
Kommunkansliet, AX-22 940 Åva
- 1.10 Sottunga kommun (FO-nummer: 0205121-5)
Sottunga kommun, AX-22 720 Sottunga
- 1.11 Kumlinge kommun (FO-nummer: 0205030-0)
Kumlinge kommun, AX-22 820 Kumlinge
- 1.12 Föglö kommun (FO-nummer: 0282394-0)
Kommungården, AX-22 710 Föglö
- 1.13 Geta kommun (FO-nummer: 0205012-4)
Vestergeta, AX-22 340 Geta
- 1.14 Kökar kommun (FO-nummer: 0205032-7)
Karlby, AX-22 730 Kökar
- 1.15 Sunds kommun (FO-nummer: 0205125-8)
Norra Sundsvägen 361, AX-22 520 Kastelholm
- 1.16 Vårdö kommun (FO-nummer: 0205126-6)
Kommunkansliet, AX-22 550 Vårdö

PA
J.B.

Jomala kommun, Lemlands kommun, Eckerö kommun, Hammarlands kommun, Saltviks kommun, Lumparlands kommun, Finströms kommun, Brändö kommun, Sottunga kommun, Kumlinge kommun, Föglö kommun, Geta kommun, Kökar kommun, Sunds kommun och Vårdö kommun benämns nedan gemensamt ”**Övriga kommuner**” och samtliga kommuner benämns gemensamt ”**Avtalskommunerna**”.

2. FÖREMÅL FÖR AVTALET

Avtalskommunerna har i enlighet med 8 § 3 mom. räddningslagen för landskapet Åland (ÅFS 2006:106) (nedan ”**Räddningslagen**”) och 78 § samt 79 § kommunallagen (ÅFS 1997:73) överenskommit om att upprätta en räddningsmyndighet med en gemensam nämnd där Mariehamns stad är värdkommun.

3. RÄDDNINGSMYNDIGHETENS UPPGIFTER OCH NAMN

Vårdkommunen Mariehamns stad sköter alla myndighetsuppgifter och övriga avtalade uppgifter för Avtalskommunernas räkning utgående från tillämplig gällande lagstiftning och villkoren i detta avtal. Räddningsmyndighetens namn ska vara ”**Ålands räddningsmyndighet**” (nedan ”**Räddningsmyndigheten**”). Räddningsmyndigheten ska handha och ansvara för all den verksamhet som enligt lag ankommer på kommuns räddningsmyndighet och övriga överenskomna uppgifter som framgår av bifogad förteckning (Bilaga 1).

Räddningsmyndigheten ska även ha en koordinerande roll gällande beredskapsärenden och befolkningsskydd. Räddningsmyndigheten ansvarar för att beredskaps- och befolkningsskyddsarbetet i Avtalskommunerna utvecklas och utvärderas fortlöpande. Informationen till allmänheten och till de kommunala enheterna sköts centralt av Räddningsmyndigheten. Som ledare för beredskapen och befolkningsskyddet i Avtalskommunerna fungerar dock respektive kommuns stadsdirektör eller kommundirektör. Avtalskommunerna ansvarar även för att det finns en utsedd befolkningsskyddsinspektör eller befolkningsskyddschef i respektive Avtalskommun som fungerar som lokal resurs i beredskaps- och befolkningsskyddsärenden. Befolkningsskyddsinspektören eller befolkningsskyddschefen bistår Räddningsmyndigheten i dess uppgift som koordinator inom beredskaps- och befolkningsskyddsärenden och ska ingå som befolkningsskyddsansvarig i respektive Avtalskommuns ledningscentral.

4. GEMENSAM NÄMND

4.1. Upprättandet av en gemensam nämnd och instruktion för nämnden

Vårdkommunen är huvudman för den gemensamma nämnden och ska upprätta en separat nämnd för Räddningsmyndigheten inom sin förvaltning. Bestämmelserna i detta avtal ska antas av Vårdkommunen före xx.xx.2019 som en instruktion för nämnden. Eventuella ändringar i instruktionen för nämnden ska, innan de antas av Vårdkommunens fullmäktige, godkännas av minst två tredjedelar (2/3) av Avtalskommunerna. Eventuella ändringar som rör bestämmelserna i detta avtal får dock inte göras utan att avtalet ändras.

A.B. AK

4.2. Mandatfördelning och ordförandeskap

Den gemensamma nämnden för Räddningsmyndigheten ska ha sju ledamöter med personliga ersättare fördelat enligt:

- Marichamns stad, två ledamöter med ersättare
- Jomala kommun, en ledamot med ersättare
- Eckerö kommun, Hammarlands kommun, Lemlands kommun och Lumparlands kommun utser bland sig en ledamot med ersättare den första mandatperioden och mandatperioden därefter två ledamöter med ersättare. Denna alternering av mandat fortsätter sedan tillsvidare.
- Geta kommun, Finströms kommun, Saltviks kommun, Sunds kommun och Vårdö kommun utser bland sig två ledamöter med ersättare den första mandatperioden och mandatperioden därefter en ledamot med ersättare. Denna alternering av mandat fortsätter sedan tillsvidare.
- Brändö kommun, Föglö kommun, Kumlinge kommun, Kökar kommun och Sottunga kommun utser bland sig en ledamot med ersättare.

Vårdökommunen har rätt att utse ordförande och Jomala kommun vice ordförande för den gemensamma nämnden.

4.3. Krav på jämställdhet

När den gemensamma nämnden för Räddningsmyndigheten utses ska kraven på jämställdhet i 4 a § lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (FFS 609/1986) eller senare på Åland gällande motsvarande lagstiftning beaktas och respekteras av samtliga Avtalskommuner.

Ifall en lösning inte nås genom förhandlingar sker en lottdragning där hälften av Avtalskommunerna ges företräde att utse ledamöter och personliga ersättare och där övriga Avtalskommuner sedan måste utse ledamöter och personliga ersättare så att kravet på jämställdhet uppnås.

4.4. Nämndens uppgifter

Den gemensamma nämnden har ett helhetsansvar att, för Avtalskommunernas räkning, med beaktande av gällande regelverk och inom ramen för de resurser som beviljats producera, planera och utveckla all verksamhet som enligt detta avtal och gällande lagstiftning hänförs till nämndens ansvarsområde.

Den gemensamma nämndens uppgifter och beslutanderätt inom verksamhetsområdet ska åtminstone omfatta:

1. Fatta myndighetsbeslut och ge direktiv för myndighetsutövning inom verksamhetsområdet.
2. Fatta beslut om överprövning och vitesföreläggande.
3. Anta behövliga anvisningar, principer och kriterier inom nämndens verksamhetsområde ifall detta inte enligt lag ankommer på annan myndighet.
4. Utarbeta förslag till servicenivåbeslut för kommunerna och följa upp deras förverkligande.

A.B. AK

5. Utarbeta förslag till avtal mellan kommunerna och avtalsbrandkårerna.
6. Besluta om stödnivåer och ersättningsnivåer inom nämndens verksamhetsområde och om särskilda skäl inte motiverar något annat ska utgångspunkten vara minimibeloppen i gällande lagstiftning. Ta fram förslag till beslut i dessa frågor som ska avgöras av Avtalskommunerna.
7. Besluta om avgifter, privaträttsliga avgifter, taxor, inkomstgränser och övriga ersättningsgrunder inom nämndens verksamhetsområde ifall detta inte enligt lag ankommer på annan myndighet. Ta fram förslag till beslut i dessa frågor som ska avgöras av Avtalskommunerna.
8. Besluta om en taxa för användningen av de operativa styrkorna bestående av en gemensam taxa för alla avtalsbrandkårer och en separat taxa för Mariehamns stads räddningsverk.
9. Besluta om ingående av avtal och övriga förbindelser inom nämndens verksamhetsområde med beaktande av beviljade medel.
10. Utarbeta budgetförslag, ansvara för budgetens förverkligande och upprätta verksamhetsberättelse för den verksamhet som bedrivs av den gemensamma nämnden.
11. Lyfta ärenden som hör till verksamhetsområdet för att tas i beaktande i behörigt organ i Avtalskommunerna.
12. På förfrågan ge utlåtanden till Avtalskommunerna och andra myndigheter.
13. Övervaka under den gemensamma nämnden lydande tjänstemän och arbetstagares verksamhet.
14. Ansvara för att den förebyggande verksamheten inom verksamhetsområdet och Räddningsmyndigheten bedrivs effektivt.
15. Ansvara för fast och lös egendom som förvaltas av den gemensamma nämnden.
16. Ansvara för både intern och extern informationsverksamhet inom sitt verksamhetsområde och för Räddningsmyndighetens räkning.
17. Vid behov samarbeta med övriga myndigheter, kommuner och organisationer inom sitt verksamhetsområde.
18. Vid behov framställa rättelseyrkande och anföra besvär mot andra myndigheters beslut och bedriva övriga processer inom verksamhetsområdet.
19. Utföra andra uppdrag som enligt lag eller andra bestämmelser hör till verksamhetsområdet.

AS. BK

Den gemensamma nämnden kan, med beaktande av vad som följer av lag, överföra beslutanderätt till underlydande tjänsteman. En detaljerad förteckning över den beslutanderätt som delegerats till tjänstemän ska upprättas och fattade beslut av tjänstemän ska tillställas den gemensamma nämnden till kännedom kvartalsvis i formen av ett anmälningsärende. Underlydande tjänstemän ska dock alltid ha rätt att hänskjuta ärenden till behandling i den gemensamma nämnden. Rättelseyrkanden över tjänstemannabeslut fattade av underlydande tjänstemän ska riktas till och avgöras av den gemensamma nämnden.

4.5 Sammanträden och beslutförhät

Den gemensamma nämnden är beslutför med minst hälften av ledamöterna närvarande.

Den gemensamma nämndens protokoll justeras av en för varje sammanträde utsedd justerare om inte nämnden beslutar annat.

Till övriga delar tillämpas gällande bestämmelser och rutiner i värdkommunen vad gäller den gemensamma nämndens sammanträden.

4.6. Föredragning

Vid den gemensamma nämndens sammanträden avgörs ärenden på föredragning av räddningschefen eller dess vikarie.

Då räddningschef eller vikarie inte utsetts eller om dessa är jäviga avgörs ärenden på föredragning av infrastrukturdirektören.

4.7. Nämndens formella expedieringar

Expedieringar som görs på nämndens vägnar undertecknas av räddningschefen eller annan av nämnden utsedd tjänsteman eller arbetstagare. Vid förhinder eller jäv undertecknas expedieringar av ordföranden i nämnden.

5. FÖRVALTNING OCH ORGANISATION

Värdkommunen ska upprätta en separat avdelning som handhar de uppgifter som faller inom verksamhetsområdet. Denna separata avdelning ska på ett transparent sätt särredovisas från Värdkommunens övriga verksamhet. Denna separata avdelning ska vara en separat budget- och bokslutsenhet.

Ifall inget annat anges i detta avtal, ska uppgifterna inom verksamhetsområdet skötas i enlighet med vad som följer av bestämmelserna i Värdkommunens förvaltningsstadga eller annat delegeringsbeslut.

Ledande tjänstemän inom Värdkommunen och ledande tjänstemän inom Övriga kommuner upprätthåller den löpande kontakt som avtalets förverkligande kräver för ett väl fungerande räddningsmyndighetsarbete. Möten kan hållas på båda parter initiativ.

Värdkommunen och Övriga kommuner kan inte överta enskilda ärenden som enligt detta avtal ska hanteras av den gemensamma nämnden.

J.B. AK

6. RÄDDNINGSCHEF OCH BITRÄDANDE RÄDDNINGSCHEF

I enlighet med 8 § 2 mom. räddningslagen ska varje räddningsmyndighet ha en högsta tjänsteman i form av en räddningschef. Räddningschefen utses av räddningsnämnden på föredragning av infrastrukturdirektören efter sedvanligt ansökningsförfarande.

För att Räddningsmyndigheten ska fungera krävs en biträdande räddningschef som vid förfall, jäv och annars kan vikariera räddningschefen. Biträdande räddningschef utses i enlighet med Vårdkommunens förvaltningsstadga.

7. PERSONAL OCH ÖVERFÖRING AV PERSONAL

Vårdkommunen handhar som arbetsgivare den personal som används för att producera och tillhandahålla alla tjänster inom verksamhetsområdet. Från och med 1.x.20xx kommer Vårdkommunen omplacera två behöriga tjänstemän till den nya myndigheten och övriga tjänster inom verksamhetsområdet kommer åtminstone inledningsvis att skötas av Vårdkommunens egen personal enligt kostnadsfördelningen i 9.1 punkten nedan.

I samband med detta avtal överförs från och med 1.x.20xx följande personal från Övriga kommuner i Vårdkommunens tjänst enligt 1 kap. 10 § arbetsavtalslagen (FFS 55/2001) och bestämmelserna om överlåtelse av rörelse i 25 § lagen om kommunala tjänsteinnehavare (FFS 304/2003) som är tillämplig på Åland genom landskapslag om tillämpning i landskapet Åland av lagstiftning om kommunala tjänstemän (ÅFS 2004:24):

Räddningschef Jomala kommun (tjänst heltid)
Brandinspektör Jomala kommun (tjänst heltid)

Vårdkommunen inrättar behövliga tjänster och konstaterar att respektive tjänsteförhållande har överförts.

Berörd Övrig kommun, från vilken det överförs personal, utbetalar vid överföringstidpunkten aktuell semesterlöneskuld för berörd personal till Vårdkommunen som överför medlen till Räddningsmyndigheten.

8. LOKALER, FORDON OCH ARBETSUTRUSTNING

Vårdkommunen beslutar, efter hörande av den gemensamma nämnden för Räddningsmyndigheten, om vilka lokaler och utrymmen som ska utnyttjas. Både Vårdkommunen och Jomala kommun förbinder sig dock att mot sedvanlig intern hyra upplåta lokaler och utrymmen som kan utnyttjas av nämnden och den separata avdelning Vårdkommunen ska upprätta för verksamheten.

I samband med överföringen av personal, i enlighet med 7 punkten ovan, förbinder sig Vårdkommunen och Övriga kommuner att kostnadsfritt överföra de fordon och den arbetsutrustning som behövs för myndighetsverksamheten till den gemensamma nämnden och Vårdkommunen (omfattar således inte operativa fordon och arbetsutrustning vid Räddningsverket i Mariehamns stad och avtalsbrandkårerna). I övrigt ansvarar den gemensamma nämnden och Vårdkommunen för att behövlig arbetsutrustning samt system finns att tillgå.

AR
J.B.

9. KOSTNADSFÖRDELNING OCH BETALNINGSVILLKOR

9.1 Kostnadsfördelning

Kostnader för Räddningsmyndigheten och den gemensamma nämnden fastställs genom att den gemensamma nämnden och sedan Vårdkommunen antar en driftsbudget för verksamhetsåret enligt en enhetlig mall. Vårdkommunen meddelar de Övriga kommunerna den preliminära driftsbudgeten senast 30.8 året innan verksamhetsårets början.

Driftsbudgeten omfattar samtliga kostnader inom verksamhetsområdet, såväl externa som interna kostnader. De interna kostnaderna ska baseras på en prestationsbaserad beräkning och vid behov nyttjandegrad jämfört med Vårdkommunens övriga verksamhet. I de interna kostnaderna eller i andra kostnader får inte finnas kostnader hänförliga till Vårdkommunens övriga verksamhet och kostnader hänförliga till Vårdkommunens eller Övriga kommuners operativa brand- och räddningsverksamhet.

Kostnaderna för Räddningsmyndigheten och den gemensamma nämnden fördelas mellan Avtalskommunerna enligt antal invånare per 1.1 aktuellt verksamhetsår enligt en enhetlig mall. Kostnaderna och intäkterna för övriga överenskomna uppgifter regleras i Bilaga 1.

Innan kostnaderna fördelas avdras alla avgifter och andra verksamhetsintäkter som hör till verksamhetsområdet. Vid uppgörandet av budget och fastställande av förskott ska antalet invånare per 1.1 pågående år användas.

9.2 Betalningsvillkor

Betalning till Vårdkommunen för Räddningsmyndigheten och den gemensamma nämnden sker kvartalsvis mot faktura. Vårdkommunen har rätt att uppbära förskott på betalningsandelen i enlighet med för verksamhetsåret godkänd driftsbudget. Fakturan ska skickas till Övriga kommuner senast femton (15) dagar före förfallodagen.

Förskotten beaktas i den redovisning som uppgörs efter verksamhetsårets utgång. Övriga kommuners slutliga betalningsandel uträknas och fastställs i samband med bokslut och i enlighet med de grunder som framgår ovan i 9.1 punkten. Uppgifter om tilläggsdebitering eller återbetalning av betalningsandelar ska färdigställas och överlämnas till Övriga kommuner senast den 15.2 efter avslutat räkenskapsår.

Övriga kommuner ska mot faktura erlægga det tilläggsbelopp som erfordras utöver erlagt förskott inom tre (3) månader efter det bokslutet fastställts för året. Inom samma tid ska Vårdkommunen med specifikation återbetala förskott som överstiger berörd Övriga kommuns slutliga betalningsandel.

9.3 Dröjsmål med betalning

Ifall någondera part inte betalar en faktura eller återbetalning senast på förfallodagen har den andra parten rätt till dröjsmålsränta enligt bestämmelserna i räntelagen (FFS 633/1982) eller senare gällande lagstiftning.

PK *A.B.*

10. REDOVISNING, BOKFÖRING, STATISTIK OCH RAPPORTERING

Vårdkommunen ansvarar för all redovisning, bokföring och statistik inom verksamhetsområdet gentemot Övriga kommuner och andra myndigheter.

Vårdkommunen ska enligt Vårdkommunens rapporteringsintervall sända en skriftlig rapport till Övriga kommuner. Rapporten ska innehålla en budgetuppföljning rörande utfall och prognos för ekonomi samt måluppfyllelse jämte förklaringar till dessa. Redovisning görs per verksamhet som ingår i nämndens ansvarsområde. Eventuella väsentliga händelser eller större avvikelser inom varje verksamhetsområde ska även nämnas.

Av den gemensamma nämndens bokslut och verksamhetsberättelse ska framgå:

1. En ekonomisk översikt med resultaträkning.
2. Uppföljning av verksamhetens mål jämte förklaringar.
3. Verksamhetsstatistik.

Motsvarande verksamhetsstatistik fördelat per kommun redovisas separat till respektive Övrig kommun.

11. VERKSAMHETS- OCH KOSTNADSFÖRÄNDRINGAR

Vårdkommunen ska i god tid höra Övriga kommuner vid planerade verksamhetsförändringar eller andra väsentliga förändringar som förväntas öka kostnaderna med 5 procent eller mer vad gäller Räddningsmyndigheten och den gemensamma nämnden.

12. ANSVAR OCH FÖRSÄKRING

Vårdkommunen ansvarar för att en tillräcklig ansvarsförsäkring som täcker både sak- och personskador som kan uppkomma vid utförandet av uppgifterna inom Räddningsmyndigheten och den gemensamma nämnden tecknas och alltid är i kraft. Avtalskommunerna ansvarar dock solidariskt, i enlighet med kostnadsfördelningen som framgår av 9.1 punkten ovan, för alla eventuella ersättningar för sak- och personskador som kan uppkomma vid utförande av uppgifterna inom Räddningsmyndigheten och den gemensamma nämnden som inte täcks av försäkringen.

13. MEDDELANDEN

Alla meddelanden som rör detta avtal ska sändas elektroniskt till respektive Avtalskommuns officiella e-postadress.

14. AVTALET'S GILTIGHETSTID OCH UPPHÖRANDE

Detta avtal gäller från och med xx.xx.20xx och tillsvidare.

Detta avtal kan sägas upp av respektive part med minst tolv (12) månaders skriftligt varsel så att avtalet upphör att gälla 31.12. Ifall en part säger upp avtalet fortsätter avtalet att gälla oförändrat för övriga parter. Ifall Vårdkommen säger upp avtalet upphör dock avtalet att gälla för övriga parter.

AB. RF

15. SEKRETESS

Parterna förbinder sig att hemlighålla konfidentiellt material och konfidentiell information som de med anledning av detta avtal erhåller från varandra. Som konfidentiellt material och konfidentiell information avses både muntliga och skriftliga uppgifter som enligt lag är sekretessbelagda. Det betraktas inte som sekretessbrott om uppgifter lämnas ut till myndigheter eller andra organ på grundval av förpliktande myndighetsbestämmelser.

Parterna ska tillse att personer inom parternas organisationer och eventuella externa konsulter som erhåller tillgång till konfidentiell information är medvetna om att den konfidentiella informationen är sekretessbelagd. Parterna ska även tillse att dessa personer efterlever sekretessbestämmelserna i detta avtal såsom om de vore parter till avtalet.

16. ÖVERFÖRING

Ingendera parten har rätt att överlåta detta avtal eller de rättigheter eller förpliktelser som baserar sig på detta avtal utan Vårdkommunens och Övriga kommuners på förhand givna skriftliga samtycke. Vid en eventuell förändring av kommunstruktur överförs dock detta avtal automatiskt och vid behov ska en förändring framförhandlas.

17. ÄNDRINGAR OCH TILLÄGG

Eventuella ändringar eller tillägg till detta avtal ska för att träda i kraft göras skriftligen och bekräftas av samtliga parter.

18. TIDIGARE AVTAL


Detta avtal ersätter följande tidigare avtal mellan Vårdkommunen och Övriga kommuner som hänför sig till verksamhetsområdet:

1. Avtal om befälssamverkan inom brand- och räddningsväsendet, ingånget 29.4.2009 (Bilaga 2).
2. Avtal räddningsområde Ålands landskommuner, ingånget 16.8.2010 (Bilaga 3).
3. Avtal mellan Mariehamns stad och Kökar kommun, ingånget 30.12.1997 (Bilaga 4).
4. Avtal mellan Mariehamns stad och Brändö kommun, ingånget 21.3.2003 (Bilaga 5).
5. Avtal mellan Mariehamns stad och Kumlinge kommun, ingånget 23.5.2005 (Bilaga 6).
6. Avtal mellan Mariehamns stad och Sottunga kommun, ingånget 16.3.2007 (Bilaga 7).
7. Avtal mellan Mariehamns stad och Föglö kommun, ingånget 19.3.2007 (Bilaga 8).
8. Avtal mellan Mariehamns stad och Lemlands kommun, ingånget 5.2.2013 (Bilaga 9).

Avtalskommunernas övriga avtal inom myndighetens verksamhetsområde överförs på myndigheten.

19. TILLÄMPLIG LAG OCH TVISTELÖSNING

På detta avtal tillämpas finsk lagstiftning samt åländsk lag till de delar landskapet Åland har egen lagstiftningsbehörighet.

A.B. 

Meningsskiljaktigheter föranledda av detta avtal ska i första hand lösas genom förhandlingar mellan parterna. Om parterna inte når samförstånd, ska ärendet i första hand avgöras som ett förvaltningsstvemål vid Ålands förvaltningsdomstol som första instans.

20. DATUM OCH UNDERSKRIFT

Detta avtal är upprättat i sexton (16) likalydande exemplar, ett (1) för vardera parten.

Den x månad 2019

MARIEHAMNS STAD

JOMALA KOMMUN

Barbara Heinonen
Stadsdirektör

John Eriksson
Kommundirektör

LEMLANDS KOMMUN

ECKERÖ KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

HAMMARLANDS KOMMUN

SALTVIKS KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

LUMPARLANDS KOMMUN

FINSTRÖMS KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

BRÄNDÖ KOMMUN

SOTTUNGA KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

KUMLINGE KOMMUN

FÖGLÖ KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

J.B. AF

GETA KOMMUN

KÖKAR KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

SUNDS KOMMUN

VÅRDÖ KOMMUN

Namn
Titel

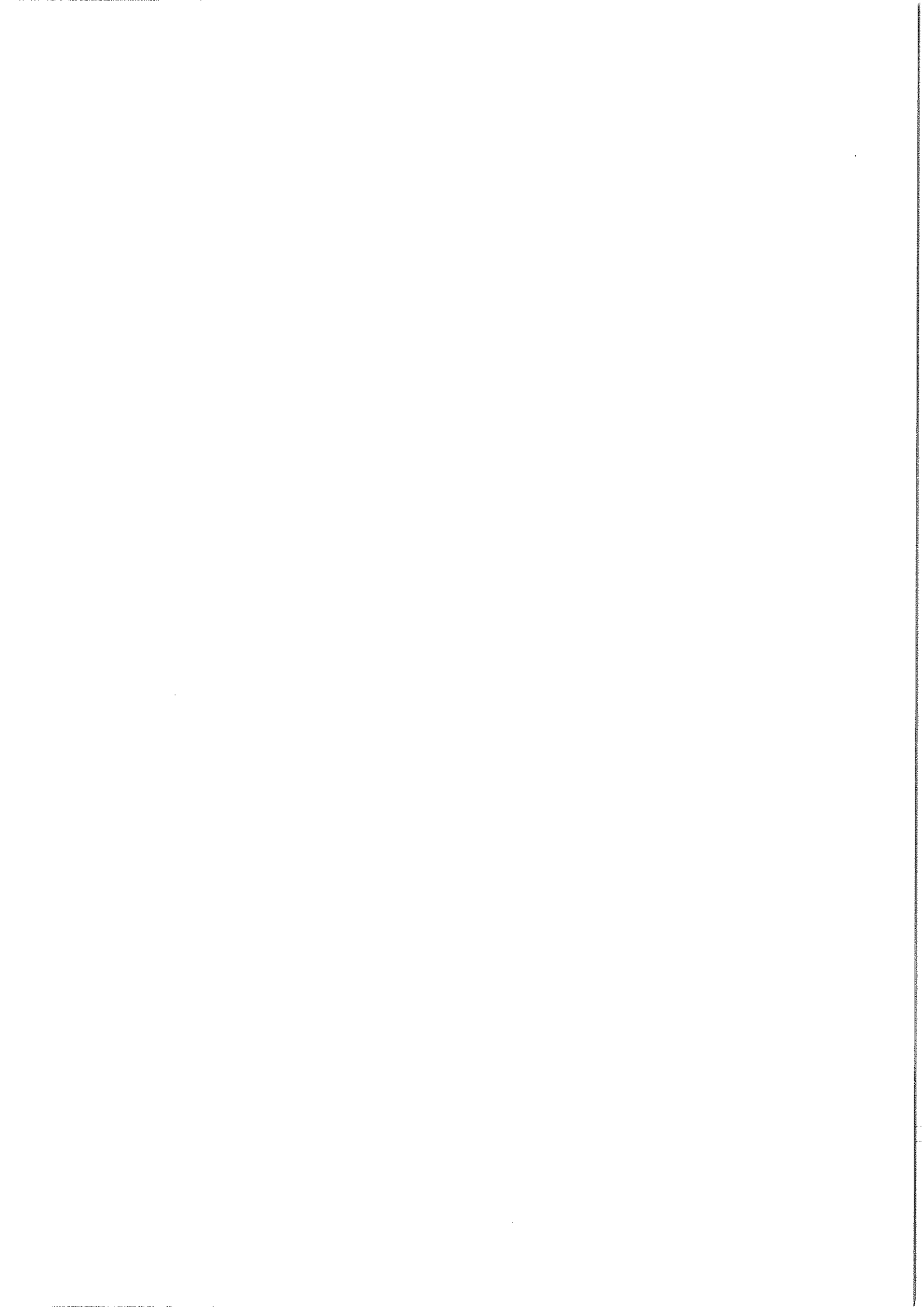
Namn
Titel

BILAGOR

1. Räddningsmyndighetens uppgifter
2. Avtal om befälssamverkan inom brand- och räddningsväsendet, ingånget 29.4.2009
3. Avtal räddningsområde Ålands landskommuner, ingånget 16.8.2010
4. Avtal mellan Mariehamns stad och Kökar kommun, ingånget 30.12.1997
5. Avtal mellan Mariehamns stad och Brändö kommun, ingånget 21.3.2003
6. Avtal mellan Mariehamns stad och Kumlinge kommun, ingånget 23.5.2005
7. Avtal mellan Mariehamns stad och Sottunga kommun, ingånget 16.3.2007
8. Avtal mellan Mariehamns stad och Föglö kommun, ingånget 19.3.2007
9. Avtal mellan Mariehamns stad och Lemlands kommun, ingånget 5.2.2013



J.B.



Räddningsmyndighetens uppgifter

Exempel på lagstadgade uppgifter som ska handhas av Ålands räddningsmyndighet enligt nu tillämpliga bestämmelser

Nettokostnaderna för dessa uppgifter fördelas enligt invånarantal.

1. Administrations- och tillsynsuppgifter enligt *räddningslagen (ÅFS 2006:106)* så som:
 - Regelbunden och annan brandsyn.
 - Myndighetsutlåtanden.
 - Handläggning av tillstånd för evenemang och samlingslokaler.
 - Övervakning av kommunernas sotningsverksamhet.
 - Övervakning och rådgivning av företag och inrättningars interna räddningsplaner.
 - Brandskyddsinformation till allmänheten.
 - Brandorsaks- och olycksutredning på egen hand eller i samverkan med polismyndigheten.
 - Utarbeta förslag och föredra servicenivåbeslut för varje enskild kommun.
 - Hantering av automatiska brandalarm, hissalarm och sprinkler.
 - Statistik och registerhantering.
 - Riskanalyser.
 - Övriga uppgifter enligt speciallagstiftning och överenskommelse.

2. Ledning av de operativa räddningsstyrkorna enligt *räddningslagen (ÅFS 2006:106)* så som:
 - Befälsjour för räddningsledning.
 - Befälsjour för oljeskyddet enligt avtal med landskapsregeringen.
 - Samverkan med övriga operativa myndigheter (Ålands polismyndighet, Gränsbevakningen, Flygräddningen samt Ålands hälso- och sjukvård).
 - Samverkan med frivilliga räddningstjänstorganisationer.
 - Larm- och biståndsplanering samt räddningsplanering för storolyckor.
 - Insatsplanering av enskilda objekt.
 - Arbetskyddsfrågor för den operativa räddningstjänsten.
 - Operativa instruktioner och standardrutiner.
 - Övervakning och tillsyn av de kommunala räddningsstyrkorna.
 - Utbildnings- och övningsverksamhet för befäl.

3. Uppgifter enligt *plan- och bygglagen (ÅFS 2008:102)* så som:
 - Myndighetsutlåtanden.
 - Ritningsgranskning.
 - Ibruktagnings- och kanalsyner.
 - Rådgivning fastighetsägare och projektörer i samband ny- och ombyggnation.

4. Uppgifter enligt *kemikaliesäkerhetslagen (FFS 390/2005)* så som:
 - Tillsyn och hantering anmälningar från mindre verksamheter.
 - Samarbete med övriga tillsynsmyndigheter.
 - Övervakning av fyrverkeri.

5. Befolkningsskyddsplanering/Ledningscentral i enlighet med befolkningsskyddslagstiftningen som är riksbehörighet så som:
 - Samordning av kommunernas befolkningsskyddsplanering.

 J.B.

- Skyddsrumstillsyn.
- Myndighetsutlåtanden.

6. Övrigt så som:

- Myndighetens egen budget och uppföljning.
- Nämndadministration.

Frivilliga överenskomna uppgifter som ska handhas av Ålands räddningsmyndighet

Nettokostnaderna för dessa uppgifter fördelas enligt invånarantal.

Service gentemot avtalskommunerna upprätthålls på tjänstemannanivå av räddningschefen och övrig personal inom myndigheten. Ärenden kan tas upp i räddningsnämnden för kännedom.

1. Extern brandskyddsutbildning och information så som:

- Allmän brandskyddsutbildning av företag och inrättningar inklusive kommunernas egna verksamheter.
- Specialutbildningar av fastighetsskötare i skötseln av automatiska brandlarm och sprinkleranläggningar.
- Kurser i så kallade "heta arbeten".

2. Beredning av budgetförslag och hantering av Avtalskommunernas operativa resurser.

3. Allmänt stöd så som:

- Stöd vid upprättande av driftsavtal med Räddningsverket i Mariehamns stad och avtalsbrandkårerna.
- Stöd i befolkningsskyddsfrågor.
- Stöd vid beredning av servicenivåbeslut.
- Sköta upphandling av utrustning till Räddningsverket i Mariehamns stad och Övriga kommuners avtalsbrandkårer.
- Samarbeta, stöda och vara kontaktorgan mellan Avtalskommunerna och Räddningsverket i Mariehamns stad samt avtalsbrandkårerna.
- På förfrågan avge utlåtanden för kommunernas del.

Vårdkommunens samarbetsavtal med Ålands polismyndighet kring ledning och administration av Landskapsalarmcentralen och Avtalskommunernas avtal med Ålands landskapsregering kring oljeskyddet överförs till den gemensamma räddningsmyndigheten.


A.B.



Bilagor 4
KST 1/2018

RÄTTELSEYRKANDE

ALLMÄNT OM DETTA YRKANDE

Kumlinge kommun yrkar rättelse av Ålands landskapsregerings beslut 19 U2 den 8.1.2019 med diarienummer 2019/86 gällande beviljande av landskapsandel för drift av grundskolor gällande Kumlinge kommun. Detta beslut bygger i sin tur på beslut 6 U2 om fastställande av basbelopp för landskapsandelen för driften av grundskolor fattat 8.1.2019 med diarienummer 2019/65 (beslutet är i sidhuvudet felaktigt daterat till år 2018).

RÄTT ATT YRKA PÅ RÄTTELSE

Enligt landskapslag om landskapsandelar (2017:120) 43 § föreligger rätt att av landskapsregeringen begära rättelse gällande beslut om landskapsandel inom 30 dagar från delfåendet. Kommunen fick beslutet sänt med e-post den 9.1.2019 varför tiden löper ut tidigast 8.2.2019. I den mån beslutet anses sakna besväransvisning så innebär det att fatalitetiden ej börjat löpa, inte att rätt att yrka rättelse ej föreligger.

SKÄL SOM ÅBEROPAS

Beslutet om landskapsandelar bygger på beslut om fastställande av basbelopp för landskapsandelen för driften av grundskolor från den 8.1.2019 med diarienummer 2019/65. För att själva beslutet om landskapsandelar skall vara korrekt måste alltså även beslutet om fastställande av basbelopp vara korrekt. Kumlinge kommun anser att beslutet om fastställande av basbelopp inte tillkommit i enlighet med gällande lagstiftning angående landskapsandelar.

I lag om landskapsandelar (2017:120) framgår i 9 § att "normkostnaden" för respektive kommun beräknas med hjälp av sex stycken basbelopp. Dessa basbelopp skall beräknas så som föreskrivs i en onummerad tilläggsbestämmelse i landskapslag om ändring av 17 § landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (2018:102) som lyder:

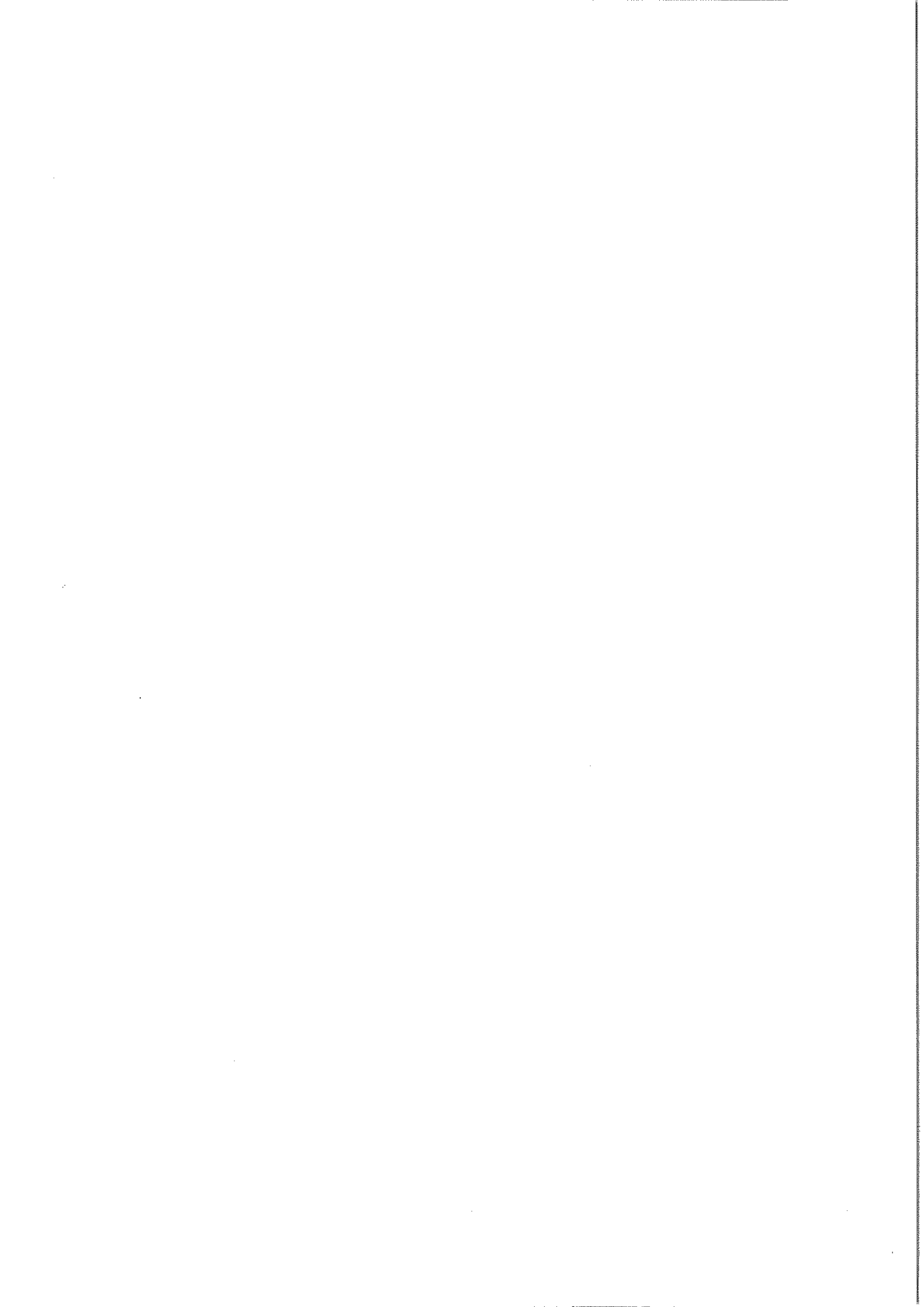
Med avvikelser från vad som föreskrivs i 14 § fastställs basbeloppen som avses i 9 § för finansåret 2019 med nettodriftskostnaderna för finansåret 2015 som grund. Basbeloppen beräknas på det sätt som föreskrivs i 18 och 19 §§ och justeras därefter med förändringen i kostnadsnivån enligt prisindex för den kommunala basservicen på Åland.

Enligt 19 § skall basbeloppen för grundskola fastställas genom att landskapets sammanlagda nettodriftskostnad för grundskola divideras med antalet invånare i ålder 6-15 år och därefter multipliceras med sex olika koefficienter för de sex olika basbeloppintervallen.

Med denna matematiska operation leder basbeloppen till att kommunernas sammanlagda normkostnad (definierad i 9 §) inte uppgår till landskapets totala nettodriftskostnad (definierad i 2 § 6 punkten).

Enligt 2§ 4 punkten är normkostnad "en för varje kommun kalkylerad kostnad som **har sin grund i kommunernas sammanlagda nettodriftskostnader**".

AK
A.B





Kumlinge kommun

Kumlinge kommun menar att ett krav på lagstiftning och tillämpning av lagstiftning är att begrepp används konsekvent. Begreppet normkostnad måste alltså ha samma relation till nettodriftskostnad i lagens olika delar. Vid tolkning och tillämpning av lagstiftning gäller i första hand vad som framkommer av ordalydelsen. Vid tolkning och tillämpning av lagstiftning framgår även av allmänna lagstiftningsprinciper att de som berörs av lagstiftningen utgående från ordalydelsen ska kunna förutse hur lagstiftningen ska tillämpas. Som en del av ordalydelsetolkningen av lagstiftning måste en part kunna förutse och utgå ifrån att likalydande begrepp och ord i samma lagstiftning ska tolkas på samma sätt. Begrepp som används i en lag måste således tolkas och användas konsekvent i alla delar av lagen. Begreppet normkostnad i nu aktuell lagstiftning måste således ha samma betydelse och relation till begreppet nettodriftskostnad inom alla områden och delar av landskapslagen om landskapsandelar (2017:120).

Att "ha sin grund i" betyder gällande socialvård och socialtjänst att kommunernas totala normkostnad uppgår till samma belopp som kommunernas totala nettodriftskostnad. För dessa områden är alltså summan av kommunernas normkostnad lika med summan av kommunernas nettodriftskostnad. För dessa områden fastställs basbelopp som räknas ut så att de genererar en normkostnad som totalt sett är samma som nettodriftskostnad för jämförelseåret och sedan justeras med kostnadsindex. (Denna beräkning görs av ÅSUB och basbeloppen beräknas utifrån till varje åldersgrupp kopplade historiska nettodriftskostnader.)

Enligt skrivningar i lagen skall alltså normkostnad "ha sin grund i kommunernas sammanlagda nettodriftskostnad". Detta att "ha sin grund" är gällande socialvård och socialtjänst liktydigt med att normkostnad för landskapet skall vara på samma nivå som nettodriftskostnad.

Gällande grundskola leder däremot tillämpningen av 19 § till att kommunernas totala normkostnad rejält underskrider kommunernas totala nettodriftskostnader. Avvikelsen är ca 13.000.000 euro vilket med en snittersättningsgrad om 20% blir 2,6 miljoner i landskapsandelar.

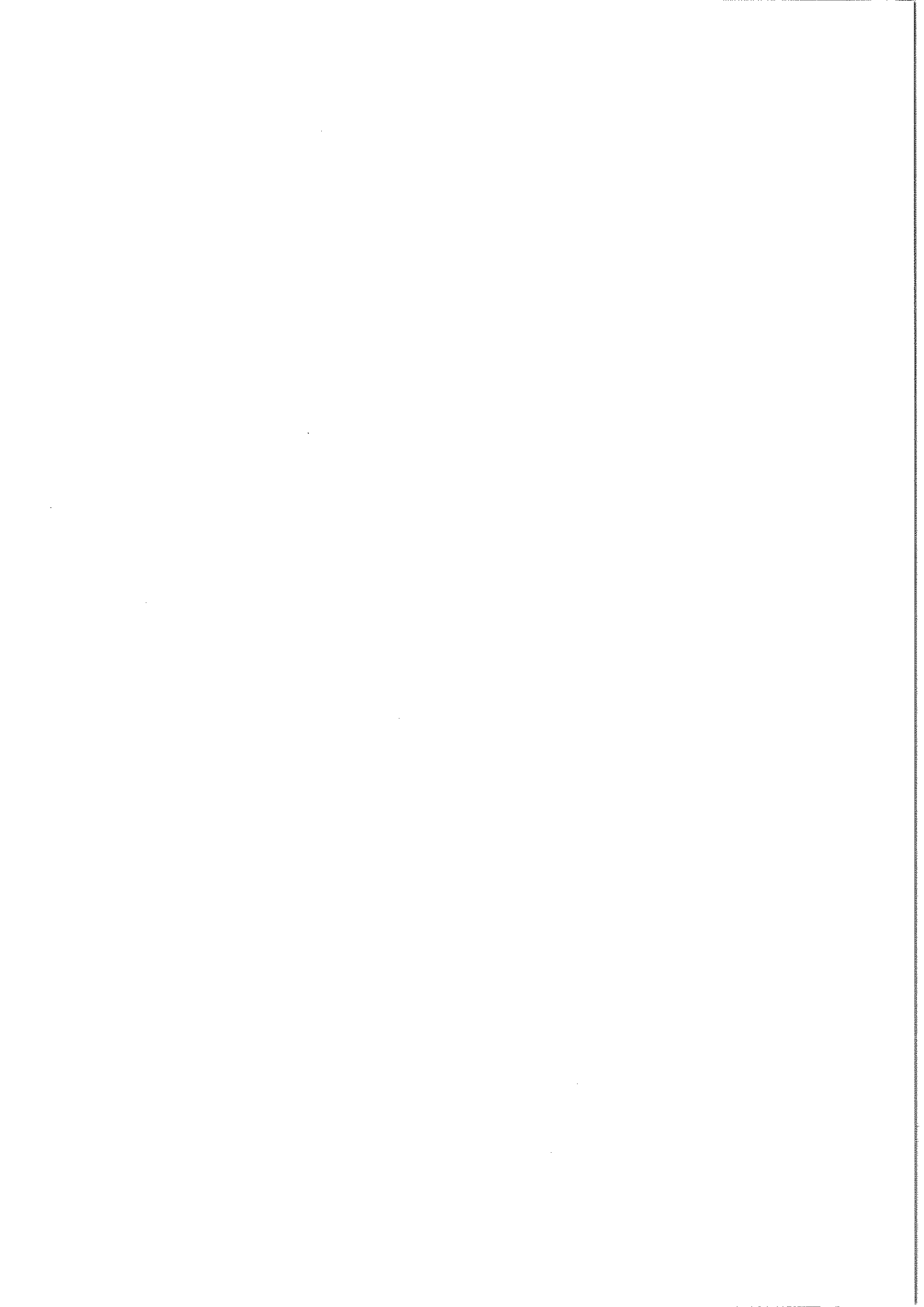
Beloppet normkostnad används alltså inkonsekvent i lagen vilket leder till att ersättningen för grundskola blir för låg.

För att uppnå korrekt nivå på normkostnad måste basbeloppet för intervallet 61-80 elever höjas till ca 18.000 euro och för de andra intervallerna beräknas enligt koefficienten i 19 §. Då uppnås en total normkostnad som uppgår till den totala nettodriftskostnaden.

Det kan också nämnas att i och med att relationen normkostnad/nettodriftskostnad skiljer sig mellan grundskola å ena sidan och sociala andelar å andra sidan så urvattnas även användningen av att med procent ange ersättningsgraden för de olika områdena. För grundskolan anges i 10 § att landskapsandelen för grundskola är 20% av normkostnaden medan det i 5 § står att landskapsandelen för socialvården är 12,5%. Dessa angivelser blir icke jämförbara då normkostnadens relation till nettodriftskostnad är olika. Man kunde med denna logik fastställa en extremt låg normkostnad och sedan ge 100% ersättning vilket naturligtvis vore missvisande.

Kumlinge kommun noterar att felet uppstår eftersom basbeloppen för grundskola är differentierade och att kopplingen till nettodriftskostnad därför ointetgör. Om landskapsregeringen anser att grundskolan bör ha lägre landskapsandel måste man ändra i ersättningsprocenten i lagen, inte ta bort kopplingen mellan normkostnad och nettodriftskostnad. Detta har företrädare för Kumlinge kommun påpekat vid kommunala samråd och i samtal med lagberedare. Dock bereddes lagen utan remiss till kommunerna

A.B.





Kumlinge kommun

och vad Kumlinge kommun erfar hördes inte heller någon kommun i samband med lagtingets behandling av lagen vilket ytterligare bidrog till att relevanta synpunkter inte framkom.

Förutom ovan påvisade inkonsekvens strider landskapsregerings beräkning mot lag om landskapsandelar 2 § 5 punkten i vilken det definieras att "basbelopp [är] en kalkylerad kostnad per invånare". Om man tar samtliga sex intervaller av basbelopp och multiplicerar med antalet invånare i respektive intervall uppnår man inte nettodriftskostnaden för landskapets skolor. Basbeloppen avviker alltså även mot detta då de inte i verkligheten är en kalkylerad kostnad per invånare. Problemet är även här att man räknar ut en "snittkostnad" med hjälp av totala nettodriftskostnaden men sedan differentierar basbeloppet utan att kopplingen till nettodriftskostnad bibehålls.

Det kan också påtalas att beslutet om fastställande av basbelopp för grundskola (ink. indexjustering för kostnadsnivån) är fattat av utbildningsministern men i landskapsregerings delegeringsordning står att beslut om "justering av landskapsandelarna i motsvarighet till förändringarna i kostnadsnivån" skall fattas av byråchefen vid finansavdelningens allmänna byrå. Under alla omständigheter torde beslut om basbelopp för landskapsandelar vara sådana beslut av "allmän eller principiell natur" som avses i landskapslagen om landskapsregeringen 10b § 5) punkten och alltså fattas av plenum.

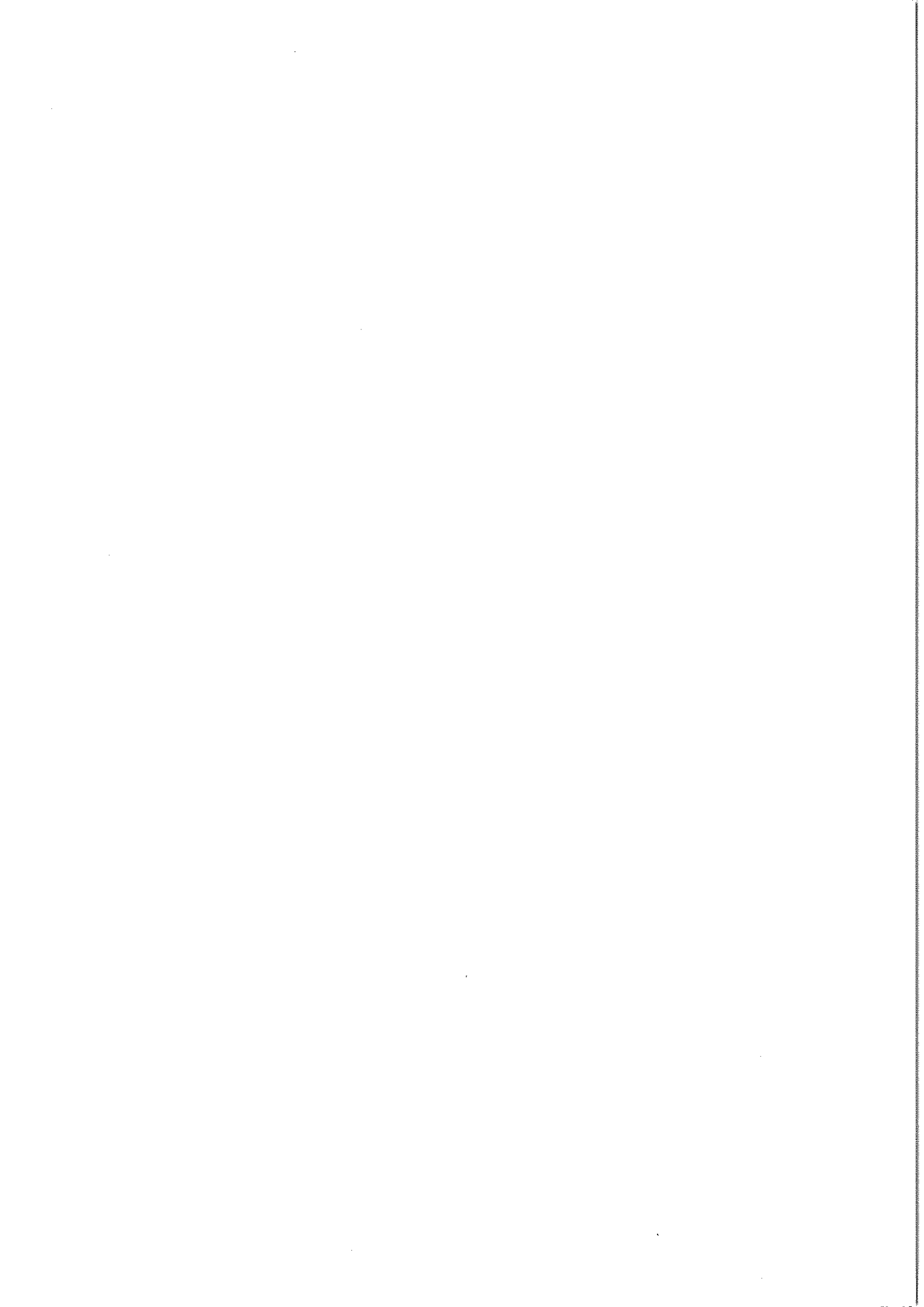
YRKANDE

Kumlinge kommun yrkar med anledning av ovan anført på att landskapsregeringen:

- Undanröjer beslut 19 U2 8.1.2019 diarienummer 2019/86 "Beviljande och utbetalning av landskapsandel 2019" eftersom det baseras på felaktiga basbelopp
- Undanröjer beslut 6 U2 8.1.2019 diarienummer 2019/65 "Basbeloppen för landskapsandelen för driften av grundskolorna för år 2019" eftersom det inte följer lagens interna koherens
- Konstaterar
 - o att beslut 191 U2 9.10.2018 diarienummer 2018/8327 "Basbelopp för landskapsandelen för driften av grundskolor för år 2019" är upphävt genom landskapslag om ändring av 17 § landskapslagen om landskapsandelar till kommunerna (2018:102)
 - o att basbelopp från 2018 (i beslut 189 U2 9.10.2018 diarienummer 2018/238) måste gälla eftersom ingen lagenligt beslutad ändring av basbeloppen är gjord
- Fattar ett nytt beslut gällande Kumlinge kommuns landskapsandel för grundskola baserat på basbeloppen för 2018 såsom det fastställts i beslut 189 U2 den 9.10.2018 med diarienummer 2018/238.

I enlighet med kommunstyrelsens beslut §7/24.1.2019

Kumlinge 25.1.2019
Christian Dreyer
kommundirektör





RÄTTELSEYRKANDE

ALLMÄNT OM DETTA YRKANDE

Kumlinge kommun yrkar rättelse av Ålands landskapsregerings beslut 1 S2 8.1.2019 med diarienummer 2019/99 gällande beviljande av landskapsandel för socialvård och socialtjänst gällande Kumlinge kommun. Beslutet är ett fastställande av socialvårdsplan i vilken finansiering i form av landskapsandelar ingår.

RÄTT ATT YRKA PÅ RÄTTELSE

Enligt landskapslag om landskapsandelar (2017:120) 43 § föreligger rätt att av landskapsregeringen begära rättelse gällande beslut om landskapsandel inom 30 dagar från delfåendet. Kommunen fick beslutet sänt med e-post den 9.1.2019 varför tiden löper ut tidigast 8.2.2019. Beslutet tycks sakna rättelseanvisning men det innebär endast att fatalitetiden ej börjat löpa, inte att rätt att yrka rättelse ej föreligger.

SKÄL SOM ÅBEROPAS

Beslutet om landskapsandelar skall byggas på fastställda basbelopp.

Basbeloppen skall enligt landskapslag om landskapsandelar (2017:120) 14 § fastställas senast 15 oktober för följande finansår. Basbelopp för 2019 skall alltså ha fastställts senast 15 oktober 2018. Något sådant beslut finns inte.

Eftersom inget beslut om fastställande av basbelopp finns måste senast fastställda basbelopp användas, vilket är basbeloppet för 2018.

Landskapsregeringen har efter att Kumlinge kommun informellt påtalade bristen skickat ett brev med rubriken "KOMPLETTERANDE INFORMATION ANGÅENDE BASBELOPP OCH LANDSKAPSANDELAR 2019, SOCIALVÅRDEN OCH DEN SAMORDNADE SOCIALTJÄNSTEN" i vilket man lagt till rättelseanvisningar samt argumenterat för att basbeloppen var kända eftersom de funnits kommunen tillhanda i "preliminära kalkyler över landskapsandelar".

Rättelseanvisningen anger att man vid rättelseyrkande skall bifoga beslutet i original eller som bestyrkt kopia samt bevis på när man mottog beslutet. Anvisningar om rättelse får inte försvåra för part att yrka rättelse vilket dessa anvisningar måste anses göra. Kumlinge bifogar trots detta en bestyrkt kopia på beslutet som postats till kommunen den 8.1.2019 samt fullständiga hänvisningar till beslutet. Av kopian på beslutet framkommer att landskapsregeringen postat det den 8.1.2019 samt att Kumlinge kommun diarefört det den 10.1.2019. Detta måste vara tillräckligt för att landskapsregeringen skall kunna veta vilket beslut rättelseyrkandet gäller och att tiden inte löpt ut.

Gällande argumentet att basbeloppen funnits kommunen tillhanda som "preliminära kalkyler" så skickar för det första landskapsregeringen en mängd preliminära kalkyler till kommunerna och många avviker från slutgiltigt utfall och för det andra uppfyller inte "preliminära kalkyler" lagens krav på att beslut skall fattas före den 15 oktober året innan de träder i kraft.

YRKANDE

Kumlinge kommun yrkar med anledning av ovan anført på att landskapsregeringen:

- Rättar beslut 8.1.2019 diarienummer 2019/99 "Socialvårdsplan 2019-2023" så att det i bilaga 1 till socialvårdsplanen används följande basbelopp för beräkning av Kumlinges landskapsandel för socialvård och socialtjänst:

0-6 år	10 936,41 euro
65-74 år	1 321,48 euro
75-84 år	5 859,47 euro
85+ år	21 263,65 euro
7-54 år ("kst")	1 034,50 euro

I enlighet med kommunstyrelsens beslut §7/24.1.2019

Kumlinge 25.1.2019

Christian Dreyer
kommundirektör

