



Bilaga 3 KFG 4/2019
Bilagat
KST
7/2019

Mottagare:

Dnr MHSTAD/589/2018

25.06.2019

Kumlinge kommun
Kumlingevägen 323B
22820 KUMLINGE

Gemensam kommunal räddningsmyndighet

Stadsfullmäktige i Mariehamn har 18.06.2019, § 93 tagit beslut i rubricerade ärende i enlighet med bifogat protokollsutdrag.

Mariehamns stad inbjuder kommunerna på Åland att ansluta sig till samarbetet, samt att komma in och underteckna avtalet.

Vänligen kontakta kanslichef Emma Dahlén för att överenskomma om tid för undertecknande av avtal. E-post: emma.dahlen@mariehamn.ax eller tel. 531201.

Barbara Heinonen
Stadsdirektör

Emma Dahlén
Kanslichef



Organ
Stadsfullmäktige

Plats
Stadshuset

Datum
18.6.2019

Tid
18.30 – 23.311

<p>Beslutande</p> <p>Johan Ehn, I vice ordförande Bert Häggblom, II vice ordförande Ulla Andersson Christian Beijar Henrik Boström Petri Carlsson Jessy Eckerman Peter Enberg Anders Holmberg Lennart Isaksson Roger Jansson Rauli Lehtinen Britt Lundberg Roger Nordlund Erica Sjöström Barbro Sundback Pernilla Söderlund Ingrid Zetterman John Holmberg, kl. 19.38 -, § 94 -- Stig Andersson Rolf Granlund Bita Khani Martin Nilsson Anthonio Salminen</p>	<p>Övriga</p> <p>Tage Silander, stadsstyrelsens ordförande Sara Kemetter, stadsstyrelsens I vice ordf, kl.19.48 -, § 94 - Jonny Andersen, stadsstyrelseledamot Birgitta Johansson, stadsstyrelseledamot Nina Lindfors, stadsstyrelseledamot Henrik Löthman, stadsstyrelse ersättare Barbara Heinonen, stadsdirektör Emma Dahlén, kanslichef Peter Carlsson, finanschef</p>
<p>Underskrifter</p> <p>Johan Ehn Ordförande</p> <p>Emma Dahlén Sekreterare</p>	
<p>Protokolljustering Mariehamns stadshus 20.6.2019 kl. 13.00</p> <p>Roger Nordlund</p> <p>Erica Sjöström</p>	
<p>Protokollet framlagt till allmänt påseende Mariehamns stadshus 20.6.2019</p> <p>Emma Dahlén Kanslichef</p>	
<p>Utdragets riktighet bestyrks</p> <p>Mariehamns stadshus</p> <p>Emma Dahlén Kanslichef</p>	

RW LU



93 § Gemensam kommunal räddningsmyndighet

Dnr MHSTAD/589/2018

Infrastrukturnämnden 117 §, 11.12.2018

Bilaga:

- (Avtal om gemensam räddningsmyndighet och gemensam nämnd; A – IN 117 §)

T. f räddningschefens beredning: Enligt räddningslagen (2006:106) 8§, gällande organisationen av det kommunala räddningsväsendet skall kommunerna utarbeta en samarbetsplan som anger riktlinjerna för hur det kommunala räddningsväsendet skulle kunna administreras av en för hela landskapet gemensam kommunal räddningsmyndighet.

Frågan har varit uppe till och från under decennier och har återigen aktualiserats under nuvarande mandatperiod. Landskapet utarbetade ett lagförslag om gemensam räddningsmyndighet som efter godkännande i lagtinget fälldes i lagkontrollen då det stred mot kommunernas självbestämmanderätt.

Den 25 januari detta år beslutade den gemensamma nämnden för räddningsområde Ålands landskommuner (RÅL) att bjuda in representanter för samtliga 16 kommuner till ett diskussionsmöte där man på frivillig väg avser att bilda en för landskapet Åland gemensam kommunal räddningsmyndighet (ärende RN § 38/12.10.2017 Jomala kommun). I efterföljande möte gavs Mariehamns stad och Jomala kommun i uppdrag att utarbeta ett avtalsförslag till en gemensam räddningsmyndighet som kunde omfattas av samtliga kommuner. Mariehamns stad och Jomala kommun har via sina samarbetskommittéer under detta år utfört ett därtill arbete där man har kompromissat och arbetat enligt devisen ge och ta. Detta arbete har utmynnat i ett avtalsförslag som presenterades på ett möte den 20 november detta år, till vilket samtliga kommuner var kallade. Vid mötet rådde en övergripande samstämmighet även om två punkter medförde djupare diskussioner. Dessa diskussioner rörde den nya räddningsnämndens mandatfördelning samt tidpunkten för myndighetens förverkligande vilket Jomala kommun föreslagit till 1 januari 2020, medan Mariehamns stad ansåg att den nya myndigheten bör förverkligas så snart som möjligt.

Man kom överens om att kommunernas representanter för hem denna information till respektive kommun och skall inkomma med eventuella invändningar alternativt bifall till RÅL senast den 31 januari 2019. Därefter skall avtalsförslaget skickas till respektive kommuns fullmäktige för godkännande eller förkastande.

För att en ny gemensam räddningsmyndighet skall kunna utföra sina uppgifter per den 1 januari 2020 krävs att organisationen redan då är på plats. Omedelbart då kommunerna har undertecknat avtalet, vilket bör kunna ske under vårvintern 2019, bör ett beslutande organ tillsättas för att i enlighet med avtalsförslaget utse en räddningschef för myndigheten. Denna räddningschef behöver få till sin uppgift att bygga myndigheten under resterande delen av året så att en fungerande organisation kan sjasättas den 1 januari 2020.

AW L, K



För stadens del innebär det att kostnaderna för verksamheten förblir på samma nivå som idag.

Stadsdirektörens förslag: Stadsstyrelsen omfattar förslaget till avtal och föreslår under förutsättning att hörandet av samarbetskommunerna inte föranleder några ändringar inför stadsfullmäktige

- att fullmäktige godkänner bifogade förslag till avtal om gemensam räddningsmyndighet och gemensam nämnd att gälla senast fr.o.m. 01.01.2020,
- att fullmäktige bemyndigar stadsstyrelsen att om det bedöms ändamålsenligt överenskomma om ikraftträdande redan vid ett tidigare datum, samt
- att fullmäktige bemyndigar berörda enheter inom stadens organisation att under 2019 vidta förberedande åtgärder för avtalets ikraftträdande.

Beslut: Förslaget godkänns.

Stadsstyrelsen 173 §, 06.06.2019

Bilagor:

- Avtal om gemensam räddningsmyndighet och gemensam nämnd; C - Stds 173 §
- Bilaga 1 till avtal om gemensam räddningsmyndighet; D - Stds 173 §
- Protokoll, Möte om gemensam räddningsmyndighet 23.05.2019; E - Stds 173 §

Kanslichefens beredning: Hörandet av samarbetskommunerna har resulterat i önskemål om och därpå följande ytterligare förhandlingar om avtalets innehåll.

Bifogade avtalsutkast utgör resultatet av dessa förhandlingar. Utkastet har presenterats för samarbetskommunerna vid ett möte dit samtliga kommuner varit inbjudan.

Av förslaget framgår att staden kommer att fungera som huvudman för den gemensamma nämnden och ska upprätta en separat nämnd för Räddningsmyndigheten inom sin förvaltning. Bestämmelserna i avtalet ska antas av Vårdkommunen före 31.8.2019 som en instruktion för nämnden eller i förvaltningsstadgan. Eventuella ändringar i instruktionen för nämnden eller i förvaltningsstadgan ska, innan de antas av Vårdkommunens fullmäktige, godkännas av minst två tredjedelar (2/3) av Avtals-kommunerna.

Förslag till nödvändiga ändringar av stadens förvaltningsstadga bereds i separat ärende.

Efter att stadsfullmäktige godkänt avtalet bjuder staden in övriga kommuner att delta i samarbetet.

Av L. K.

AVTAL OM GEMENSAM RÄDDNINGSMYNDIGHET OCH GEMENSAM NÄMND**1. AVTALSKOMMUNERNA**

- 1.1 Mariehamns stad (FO-nummer: 0205071-4)
PB 5, AX-22 101 Mariehamn
(Nedan "Vårdkommunen")
- 1.2 Jomala kommun (FO-nummer: 0205023-9)
PB 2, AX-22 151 Jomala
- 1.3 Lemlands kommun (FO-nummer: 0205023-9)
Kommunrundan 7, AX-22 610 Lemland
- 1.4 Eckerö kommun (FO-nummer: 0144682-1)
Södra Överbyvägen 8, AX-22 270 Eckerö
- 1.5 Hammarlands kommun (FO-nummer: 0205014-0)
Klockarvägen 3, AX-22 240 Hammarland
- 1.6 Saltviks kommun (FO-nummer: 0205119-4)
Lillängs Nääs 14, AX-22 320 Ödkarby
- 1.7 Lumparlands kommun (FO-nummer: 0205038-6)
Kyrkvägen 26, AX-22 630 Lumparland
- 1.8 Finströms kommun (FO-nummer: 0205003-6)
Skolvägen 2, AX-22 410 Godby
- 1.9 Brändö kommun (FO-nummer: 0204999-1)
Kommunkansliet, AX-22 940 Åva
- 1.10 Sottunga kommun (FO-nummer: 0205121-5)
Sottunga kommun, AX-22 720 Sottunga
- 1.11 Kumlinge kommun (FO-nummer: 0205030-0)
Kumlinge kommun, AX-22 820 Kumlinge
- 1.12 Föglö kommun (FO-nummer: 0282394-0)
Kommungården, AX-22 710 Föglö
- 1.13 Geta kommun (FO-nummer: 0205012-4)
Vestergeta, AX-22 340 Geta
- 1.14 Kökar kommun (FO-nummer: 0205032-7)
Karlby, AX-22 730 Kökar
- 1.15 Sunds kommun (FO-nummer: 0205125-8)
Norra Sundsvägen 361, AX-22 520 Kastelholm
- 1.16 Vårdö kommun (FO-nummer: 0205126-6)
Kommunkansliet, AX-22 550 Vårdö

Ph 2, 4

För att den gemensamma nämnden ska kunna anta en detaljbudget för 2020 och utse en räddningschef före 1.1.2020 ska den gemensamma nämnden tillsättas senast 31.10.2019. Utöver detta har inte nämnden någon behörighet före 1.1.2020. Avtalskommunerna förbinder sig även att före 1.1.2020 avlägga tillräckliga personella och övriga resurser för att förbereda den gemensamma myndighetens verksamhet från 1.1.2020. Vid behov ändras nämndens sammansättning efter den första mandatperioden inleds 1.1.2020.

4.2. Mandatfördelning och ordförandeskap

Den gemensamma nämnden för Räddningsmyndigheten ska ha sju ledamöter med personliga ersättare fördelat enligt:

- Mariehamns stad, två ledamöter med ersättare
- Jomala kommun, en ledamot med ersättare
- Eckerö kommun, Hammarlands kommun, Lemlands kommun och Lumparlands kommun utser bland sig en ledamot med ersättare den inledande perioden och den första mandatperioden samt mandatperioden därefter två ledamöter med ersättare. Denna alternering av mandat fortsätter sedan tills vidare.
- Geta kommun, Finströms kommun, Saltviks kommun, Sunds kommun och Vårdö kommun utser bland sig två ledamöter med ersättare den inledande perioden och den första mandatperioden samt mandatperioden därefter en ledamot med ersättare. Denna alternering av mandat fortsätter sedan tills vidare.
- Brändö kommun, Föglö kommun, Kumlinge kommun, Kökar kommun och Sottunga kommun utser bland sig en ledamot med ersättare.

Vårdökommunen har rätt att utse ordförande och Jomala kommun vice ordförande för den gemensamma nämnden.

4.3. Krav på jämställdhet

När den gemensamma nämnden för Räddningsmyndigheten utses ska kraven på jämställdhet i 4 a § lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (FFS 609/1986) eller senare på Åland gällande motsvarande lagstiftning beaktas och respekteras av samtliga Avtalskommuner.

Ifall en lösning inte nås genom förhandlingar sker en lottdragning där hälften av Avtalskommunerna ges företräde att utse ledamöter och personliga ersättare och där övriga Avtalskommuner sedan måste utse ledamöter och personliga ersättare så att kravet på jämställdhet uppnås.

4.4. Nämndens uppgifter

Den gemensamma nämnden har ett helhetsansvar att, för Avtalskommunernas räkning, med beaktande av gällande regelverk och inom ramen för de resurser som beviljats producera, planera och utveckla all verksamhet som enligt detta avtal och gällande lagstiftning hänförs till nämndens ansvarsområde.

Den gemensamma nämndens uppgifter och beslutanderätt inom verksamhetsområdet ska åtminstone omfatta:

RW LK

17. Ansvara för både intern och extern informationsverksamhet inom sitt verksamhetsområde och för Räddningsmyndighetens räkning.
18. Vid behov samarbeta med övriga myndigheter, kommuner och organisationer inom sitt verksamhetsområde.
19. Vid behov framställa rättelseyrkande och anföra besvär mot andra myndigheters beslut och bedriva övriga processer inom verksamhetsområdet.
20. Utföra andra uppdrag som enligt lag eller andra bestämmelser hör till verksamhetsområdet.

Den gemensamma nämnden kan, med beaktande av vad som följer av lag, överföra beslutanderätt till underlydande tjänsteman. En detaljerad förteckning över den beslutanderätt som delegerats till tjänstemän ska upprättas och fattade beslut av tjänstemän ska tillställas den gemensamma nämnden till kännedom kvartalsvis i formen av ett anmälningssärende. Underlydande tjänstemän ska dock alltid ha rätt att hänskjuta ärenden till behandling i den gemensamma nämnden. Rättelseyrkanden över tjänstemannabeslut fattade av underlydande tjänstemän ska riktas till och avgöras av den gemensamma nämnden.

4.5 Sammanträden och beslutförhet

Den gemensamma nämnden är beslutför med minst hälften av ledamöterna närvarande.

Den gemensamma nämndens protokoll justeras av en för varje sammanträde utsedd justerare om inte nämnden beslutar annat.

Till övriga delar tillämpas gällande bestämmelser och rutiner i värdkommunen vad gäller den gemensamma nämndens sammanträden.

4.6 Föredragning

Vid den gemensamma nämndens sammanträden avgörs ärenden på föredragning av räddningschefen eller dess vikarie.

Då räddningschef eller vikarie inte utsetts eller om dessa är jäviga avgörs ärenden på föredragning av infrastrukturdirektören.

4.7 Nämndens formella expedieringar

Expedieringar som görs på nämndens vägnar undertecknas av räddningschefen eller annat av nämnden utsedd tjänsteman eller arbetstagare. Vid förhinder eller jäv undertecknas expedieringar av ordföranden i nämnden.

5. FÖRVALTNING OCH ORGANISATION

Värdkommunen ska upprätta en separat avdelning som handhar de uppgifter som faller inom verksamhetsområdet. Denna separata avdelning ska på ett transparent sätt särredovisas från Värdkommunens övriga verksamhet. Denna separata avdelning ska vara en separat budget- och

fw L, k

8. LOKALER, FORDON OCH ARBETSUTRUSTNING

Vårdkommunen beslutar, efter hörande av den gemensamma nämnden för Räddningsmyndigheten, om vilka lokaler och utrymmen som ska utnyttjas. Både Vårdkommunen och Jomala kommun förbinder sig dock att mot sedvanlig intern hyra upplåta lokaler och utrymmen som kan utnyttjas av nämnden och den separata avdelning Vårdkommunen ska upprätta för verksamheten.

I samband med överföringen av personal, i enlighet med 7 punkten ovan, förbinder sig Vårdkommunen och Övriga kommuner att kostnadsfritt överföra fordon och arbetsutrustning som behövs för myndighetsverksamheten till den gemensamma nämnden och Vårdkommunen (omfattar således inte operativa fordon och arbetsutrustning vid Räddningsverket i Mariehamns stad och avtalsbrandkårerna). I övrigt ansvarar den gemensamma nämnden och Vårdkommunen för att behövlig arbetsutrustning samt system finns att tillgå.

9. KOSTNADSFÖRDELNING OCH BETALNINGSVILLKOR

9.1 Kostnadsfördelning

Kostnader för Räddningsmyndigheten och den gemensamma nämnden fastställs genom att den gemensamma nämnden och sedan Vårdkommunen antar en driftsbudget för verksamhetsåret enligt en enhetlig mall. Vårdkommunen meddelar de Övriga kommunerna den preliminära driftsbudgeten senast 30.8 året innan verksamhetsårets början.

Driftsbudgeten omfattar samtliga kostnader inom verksamhetsområdet, såväl externa som interna kostnader. De interna kostnaderna ska baseras på en prestationsbaserad beräkning och vid behov nyttjandegrad jämfört med Vårdkommunens övriga verksamhet. I de interna kostnaderna eller i andra kostnader får inte finnas kostnader hänförliga till Vårdkommunens övriga verksamhet och kostnader hänförliga till Vårdkommunens eller Övriga kommuners operativa brand- och räddningsverksamhet.

Kostnaderna för Räddningsmyndigheten och den gemensamma nämnden fördelas mellan Avtalskommunerna enligt antal invånare per 1.1 aktuellt verksamhetsår enligt en enhetlig mall. Kostnaderna och intäkterna för övriga överenskomna uppgifter regleras i Bilaga 1.

Innan kostnaderna fördelas avdras alla avgifter och andra verksamhetsintäkter som hör till verksamhetsområdet. Vid uppgörandet av budget och fastställande av förskott ska antalet invånare per 1.1 pågående år användas.

9.2 Betalningsvillkor

Betalning till Vårdkommunen för Räddningsmyndigheten och den gemensamma nämnden sker kvartalsvis mot faktura. Vårdkommunen har rätt att uppbära förskott på betalningsandelen i enlighet med för verksamhetsåret godkänd driftsbudget. Fakturan ska skickas till Övriga kommuner senast femton (15) dagar före förfallodagen.

Förskotten beaktas i den redovisning som uppgörs efter verksamhetsårets utgång. Övriga kommuners slutliga betalningsandel uträknas och fast-

Rw L,k

13. MEDDELANDEN

Alla meddelanden som rör detta avtal ska sändas elektroniskt till respektive Avtalskommuns officiella e-postadress.

14. AVTALET'S GILTIGHETSTID OCH UPPHÖRANDE

Detta avtal gäller från och med 1.1.2020 och tills vidare till alla delar förutom 4.1 – 4.3. och 4.5. – 4.7. punkten som gäller från undertecknandet av detta avtal.

Detta avtal kan sägas upp av respektive part med minst tolv (12) månaders skriftligt varsel så att avtalet upphör att gälla 31.12. Ifall en part säger upp avtalet fortsätter avtalet att gälla oförändrat för övriga parter. Ifall Världkommen säger upp avtalet upphör dock avtalet att gälla för övriga parter.

15. SEKRETESS

Parterna förbinder sig att hemlighålla konfidentiellt material och konfidentiell information som de med anledning av detta avtal erhåller från varandra. Som konfidentiellt material och konfidentiell information avses både muntliga och skriftliga uppgifter som enligt lag är sekretessbelagda. Det betraktas inte som sekretessbrott om uppgifter lämnas ut till myndigheter eller andra organ på grundval av förpliktande myndighetsbestämmelser.

Parterna ska tillse att personer inom parternas organisationer och eventuella externa konsulter som erhåller tillgång till konfidentiell information är medvetna om att den konfidentiella informationen är sekretessbelagd. Parterna ska även tillse att dessa personer efterlever sekretessbestämmelserna i detta avtal såsom om de vore parter till avtalet.

16. ÖVERFÖRING

Ingendera parten har rätt att överlåta detta avtal eller de rättigheter eller förpliktelser som baserar sig på detta avtal utan Världkommunens och Övriga kommuners på förhand givna skriftliga samtycke. Vid en eventuell förändring av kommunstruktur överförs dock detta avtal automatiskt och vid behov ska en förändring framförhandlas.

17. ÄNDRINGAR OCH TILLÄGG

Eventuella ändringar eller tillägg till detta avtal ska för att träda i kraft göras skriftligen och bekräftas av samtliga parter.

18. TIDIGARE AVTAL

Detta avtal ersätter följande tidigare avtal mellan Världkommunen och Övriga kommuner som hänför sig till verksamhetsområdet:

1. Avtal om befälssamverkan inom brand- och räddningsväsendet, ingånget 29.4.2009 (Bilaga 2).
2. Avtal räddningsområde Ålands landskommuner, ingånget 16.8.2010 (Bilaga 3).
3. Avtal mellan Mariehamns stad och Kökar kommun, ingånget 30.12.1997 (Bilaga 4).

RW L, 4

LUMPARLANDS KOMMUN

FINSTRÖMS KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

BRÄNDÖ KOMMUN

SOTTUNGA KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

KUMLINGE KOMMUN

FÖGLÖ KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

GETÅ KOMMUN

KÖKAR KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

SUNDS KOMMUN

VÅRDÖ KOMMUN

Namn
Titel

Namn
Titel

BILAGOR

1. Räddningsmyndighetens uppgifter
2. Avtal om befälssamverkan inom brand- och räddningsväsendet, ingånget 29.4.2009
3. Avtal räddningsområde Ålands landskommuner, ingånget 16.8.2010
4. Avtal mellan Mariehamns stad och Kökar kommun, ingånget 30.12.1997
5. Avtal mellan Mariehamns stad och Brändö kommun, ingånget 21.3.2003
6. Avtal mellan Mariehamns stad och Kumlinge kommun, ingånget 23.5.2005
7. Avtal mellan Mariehamns stad och Sottunga kommun, ingånget 16.3.2007
8. Avtal mellan Mariehamns stad och Föglö kommun, ingånget 19.3.2007
9. Avtal mellan Mariehamns stad och Lemlands kommun, ingånget 5.2.2013

Rw L.G

Bilaga 1

- Skyddsrumstillsyn.
- Myndighetsutlåtanden.

6. Övrigt så som:

- Myndighetens egen budget och uppföljning.
- Nämndadministration.

Frivilliga överenskomna uppgifter som ska handhas av Ålands räddningsmyndighet

Nettokostnaderna för dessa uppgifter fördelas enligt invånarantal.

Service gentemot Avtalskommunerna upprätthålls på tjänstemannanivå av räddningschefen och övrig personal inom myndigheten. Tjänstemännen har dock alltid ha rätt att hänskjuta ärenden till behandling i den gemensamma nämnden.

1. Extern brandskyddsutbildning och information så som:
 - Allmän brandskyddsutbildning av företag och inrättningar inklusive kommunernas egna verksamheter.
 - Specialutbildningar av fastighetsskötare i skötseln av automatiska brandlarm och sprinkleranläggningar.
 - Kurser i så kallade "heta arbeten".
2. Beredning av budgetförslag och hantering av Avtalskommunernas operativa resurser.
3. Allmänt stöd så som:
 - Stöd vid upprättande av driftsavtal med Räddningsverket i Mariehamns stad och avtalsbrandkårerna.
 - Stöd i befolkningsskyddsfrågor.
 - Stöd vid beredning av servicenivåbeslut.
 - Stöd vid upphandling av utrustning, fordon, byggnationer och renoveringar till Räddningsverket i Mariehamns stad och Övriga kommuners avtalsbrandkårer.
 - Samarbeta, stöda och vara kontaktorgan mellan Avtalskommunerna och Räddningsverket i Mariehamns stad samt avtalsbrandkårerna.
 - På förfrågan avge utlåtanden för kommunernas del.

Värdkommuncens samarbetsavtal med Ålands polismyndighet kring ledning och administration av Landskapsalarmcentralen och Avtalskommunernas avtal med Ålands landskapsregering kring oljeskyddet överförs till den gemensamma räddningsmyndigheten.

RW LUK



Protokoll från diskussionsmöte angående en för Åland
gemensam räddningsmyndighet den 23 maj 2019 kl. 12.30 –
14.35 i Jomala kommunkansli.

Bilagor:

- Avtalsförslag om gemensam räddningsmyndighet och gemensam nämnd (Bilaga 1)
- Alternativ för bemanning (Bilaga 2)
- Skiss räddningsmyndighetens roll för den operativa verksamhetens budget- och ekonomiuppföljning (Bilaga 3)